

Informe del Desarrollo en México



Coordenadas para el
debate del desarrollo



Cordera, Rolando, autor. | Provencio Durazo, Enrique, autor.
Coordenadas para el debate del desarrollo / Rolando Cordera Campos, Enrique Provencio Durazo, (coordinadores).
Primera edición. | Ciudad de México : Universidad Nacional Autónoma de México, 2021. |
Colección: Informe del Desarrollo en México.
LIBRUNAM 2115471
ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7
ISBN del volumen: 978-607-30-5269-6
México -- Política social -- 2021- . | México -- Política económica -- 2021- . | Desarrollo de la comunidad -- México. | Salud pública -- México. | Educación básica -- México. | Pandemia de COVID-19, 2020- -- Política gubernamental -- México.
LCC HN117 | DDC 361.610972—dc23

Primera edición: 3 de noviembre de 2021

D.R. © 2021 Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, c.p. 04510,
Ciudad de México.

Coordinación de Humanidades
www.humanidades.unam.mx

ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7
ISBN del volumen: 978-607-30-5269-6

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo
Planta baja del antiguo edificio Unidad de Posgrado,
costado sur de la Torre II Humanidades, campus central
de Ciudad Universitaria, Ciudad de México, Coyoacán,
04510
www.pued.unam.mx

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México
Prohibida la reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita del titular
de los derechos patrimoniales.
Hecho en México.

Contenido

<i>Rolando Cordera y Enrique Provencio</i> Presentación	11
--	----

SECCIÓN I. NUEVOS ENTORNOS DEL DESARROLLO

<i>Rolando Cordera Campos</i> ¿Rumbo a un mundo posneoliberal?	15
<i>Mariano Sánchez Talanquer</i> La recesión democrática como un problema de estatalidad	25
<i>José I. Casar</i> Después de la Gran Recesión y la Pandemia: ¿el declive del neoliberalismo?	41
<i>Francisco Suárez Dávila</i> Lecciones del desarrollismo para la estrategia económica de México para los años veinte	54
<i>Margarita Flores de la Vega</i> La Agenda de Desarrollo Sustentable a 2030: aspiraciones por retomar	65
<i>Tonatiuh Guillén López</i> Desarrollo y migración internacional: perspectivas desde México	80
<i>Mario Luis Fuentes y Saúl Arellano</i> El desarrollo frente a la pandemia: nuevos escenarios, nuevos retos	89

SECCIÓN II. URGENCIAS MAGNIFICADAS POR LA PANDEMIA

<i>Mario Luis Fuentes y Cristina Hernández</i> Pandemia y estructuras de protección en México	102
<i>Saúl Arellano</i> La pobreza en la niñez o la fractura del curso de desarrollo	114
<i>Karina Videgain e Israel Banegas</i> Llover sobre mojado: los efectos de la crisis sanitaria en la participación laboral femenina y las actividades de cuidado del hogar	121
Hacia un sistema universal de salud	132

<i>Rodolfo Ramírez Raymundo</i>	
La educación básica en la pandemia 2020-2021	142
<i>Marta Cebollada Gay</i>	
Mujer y empleo en México: la necesidad de una política laboral con perspectiva de género	150
<i>Delfino Vargas y Servando Valdés</i>	
Hablemos de la violencia en México: ¿hemos avanzado o retrocedido?	163

SECCIÓN III. PRIORIDADES EN POLÍTICAS SOCIALES Y ECONÓMICAS

<i>Iliana Yaschine</i>	
Cobertura de programas sociales federales en tiempos de COVID-19	178
<i>Héctor Nájera y Curtis Huffman</i>	
Hacia el fin de la pobreza: La agenda 2030, la pandemia y la pobreza por ingresos	188
<i>Jesuswaldo Martínez Soria</i>	
Impactos de la pandemia COVID-19 en el mercado de trabajo y en sus perspectivas de desarrollo...200	
<i>Fernando Cortés y Servando Valdés</i>	
Ingreso básico universal, pobreza y desigualdad	214
<i>Enrique Provencio y Julia Carabias</i>	
Sustentabilidad ambiental en el desarrollo post pandemia	227
<i>José I. Casar</i>	
Más allá de la crisis: sobre la necesidad de una reforma fiscal	238

Presentación

Rolando Cordera y Enrique Provencio

Las reflexiones y debates sobre el desarrollo durante la pandemia adquirieron una perspectiva más amplia, que rebasa sus implicaciones económicas y sociales tradicionales. Al desplome productivo sin precedente en las vidas de las últimas generaciones humanas, y a los efectos en la pobreza y el empleo, así como en otras dimensiones de la convivencia, se sobrepuso la conmoción de la gran mortandad y la enfermedad como el hecho mayor y fundamental de esta crisis.

La entrada en escena de la COVID-19 y su rápida propagación magnificó las dificultades que ya estaba enfrentando previamente el desarrollo, sobre todo por la inconclusa recuperación posterior a la Gran Recesión de 2008-2009. La tarea inmediata en 2020 fue la contención del padecimiento para reducir las muertes y el sufrimiento. Esta tarea se llevó a cabo bajo el signo de las desigualdades entre y al interior de los países, y estuvo marcada por las capacidades de los estados para desplegar iniciativas y esfuerzos sin precedente en el enfrentamiento de una amenaza que no entraba en los cálculos del riesgo cercano.

Hacia mediados de 2020 la siguiente labor fue concertar la atención de las nuevas olas de la pandemia con el reinicio de actividades públicas y la relajación progresiva del confinamiento, lo que también puso a prueba el poder y el potencial de las autoridades para responder con prontitud y suficiencia para mitigar los estragos en el empleo, las empresas, los servicios públicos y otras prioridades de la reactivación y la recuperación. Todo ello mostró las limitaciones de las políticas, como reflejo de la aptitud del estado para responder a la emergencia, y, además, como indicador de su real papel de rectoría, promoción y coordinación del desarrollo.

Como ha ocurrido en otras grandes crisis del pasado, junto con la atención de las urgencias emergieron los cuestionamientos sobre el sentido y dirección del desarrollo, y en esta ocasión las interrogantes se vieron acicateadas por el apremio existencial que supone el coronavirus. Este rasgo introdujo, sin duda, una nueva sensibilidad en el análisis y la deliberación de los caminos que deben seguir las sociedades para resolver las insuficiencias que ya estaban presentes, pero que afloraron con mayor crudeza y se magnificaron en la pandemia.

Este volumen de la colección Informe del Desarrollo en México, del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo en México, de la Universidad Nacional Autónoma de México, parte de un conjunto de aportaciones sobre rasgos y coordenadas para repensar el horizonte de los próximos años, no solo en términos de recuperación, sino también de reconfiguración de las formas de organizar y distribuir el bienestar social. La primera sección plantea las posibilidades de un desarrollo que trascienda los límites de la etapa neoliberal, tema que cobró vigencia al menos una década antes de la pandemia, pero cuyo interés creció a partir de 2020. Sus alcances trascienden las cuestiones económicas, pues involucran ni más ni menos que el curso de las democracias, en su interacción con las capacidades estatales para impulsar el desarrollo.

Las posibilidades de superar creativamente las fallas expuestas por la crisis de la pandemia llevan también al cuestionamiento de los paradigmas y los marcos que ordenan las políticas de desarrollo, por lo que es pertinente preguntarse en qué dirección va el surgimiento de sus nuevos modelos y esfuerzos interpretativos. Junto con el examen

de las experiencias neo desarrollistas actuales o del siglo veinte, tenemos frente a nosotros el emprendimiento multilateral reciente de la Agenda de Desarrollo Sustentable 2015 – 2030, que viene sufriendo tropiezos pero que conserva vigencia como un programa global en la que están comprometidas la mayoría de las naciones. La crisis de 2020-2021 sin duda abonó al retraso de sus objetivos y metas, pero continúa siendo la aspiración compartida más comprehensiva en lo que va del siglo.

En esta composición de nuevos entornos no podían quedar fuera los grandes movimientos migratorios y sus implicaciones para el desarrollo, uno de los rasgos que distinguen al nuevo paisaje humano del siglo. Esta primera sección del volumen cierra con el repaso de algunos de los principales rasgos que redefinieron el panorama social de nuestro país en la pandemia, en cuanto a la mortalidad, la natalidad y las violencias, entre otros, y los obstáculos políticos más notorios para reencauzar nuestro desarrollo.

En la segunda sección se incluyen colaboraciones que abordan algunas de las principales urgencias que se magnificaron en la pandemia y que ampliaron la vulnerabilidad en México. Los alcances de la protección social fueron determinantes para el enfrentamiento de la enfermedad, para sobrellevar el periodo de confinamiento y en general para sortear los impactos de la crisis, tanto en los planos individual y de los hogares, como en el de la comunidad. El bajo alcance de la protección colectiva supuso que una parte considerable de la población acudiera a formas de asistencia basadas en la solidaridad y en los cuidados familiares.

Las consecuencias de la crisis sobre la pobreza, y en particular en los grupos infantiles, la participación laboral femenina, los efectos en la educación básica tras la suspensión de actividades escolares, el comportamiento de la violencia, la situación de la salud mental, entre otros, son fenómenos duraderos que dejarán una marca prolongada en la sociedad. En la respuesta a la COVID-19 la cuestión central es, empero, la desigualdad en el acceso a los

servicios de salud, y, en consecuencia, el tema fundamental inmediato y de los próximos años es la capacidad para avanzar hacia un sistema universal de salud, que supere la fragmentación y brechas actuales de sus subsistemas. Esta es otra de las aportaciones de la segunda sección, que contempla, como en todos las demás contribuciones, propuestas estratégicas para la agenda nacional.

La tercera sección de esta entrega del Informe del Desarrollo en México incluye algunos temas prioritarios de las políticas sociales y económicas más destacadas en la crisis de la pandemia, como la cobertura de los programas sociales en 2020 y 2021, la situación de la pobreza en los periodos no cubiertos por los estudios oficiales, y en la perspectiva del cumplimiento del primer objetivo de la Agenda de Desarrollo Sustentable.

Se encuentra también un análisis de los impactos de la pandemia COVID-19 en el mercado de trabajo y de sus perspectivas, así como una exploración de los posibles efectos de un ingreso básico universal sobre la pobreza y la desigualdad. Todos estos temas fueron cruciales durante la crisis de la pandemia, y lo serán en el futuro como opciones de respuesta en las políticas económicas y sociales. También lo será la política de sustentabilidad ambiental, asumiendo que en la reconfiguración del curso de desarrollo será determinante la manera en la que enfrentemos la crisis ecológica, en especial en lo que hace a cambio climático, biodiversidad, contaminación y agua.

El volumen cierra con la implicaciones hacendarias, tanto tributarias como de presupuesto, que supone una estrategia activa de desarrollo, en la que el estado adquiera capacidad amplia de respuesta no solo para enfrentar crisis como la reciente, sino también para ofrecer los bienes públicos que demanda el bienestar y para promover el dinamismo económico por medio de la inversión pública. La debilidad tributaria mexicana es una de las expresiones más claras del déficit de estatalidad, y su atención tiene implicaciones para el fortalecimiento democrático, no solo para desplegar mejores políticas económicas.

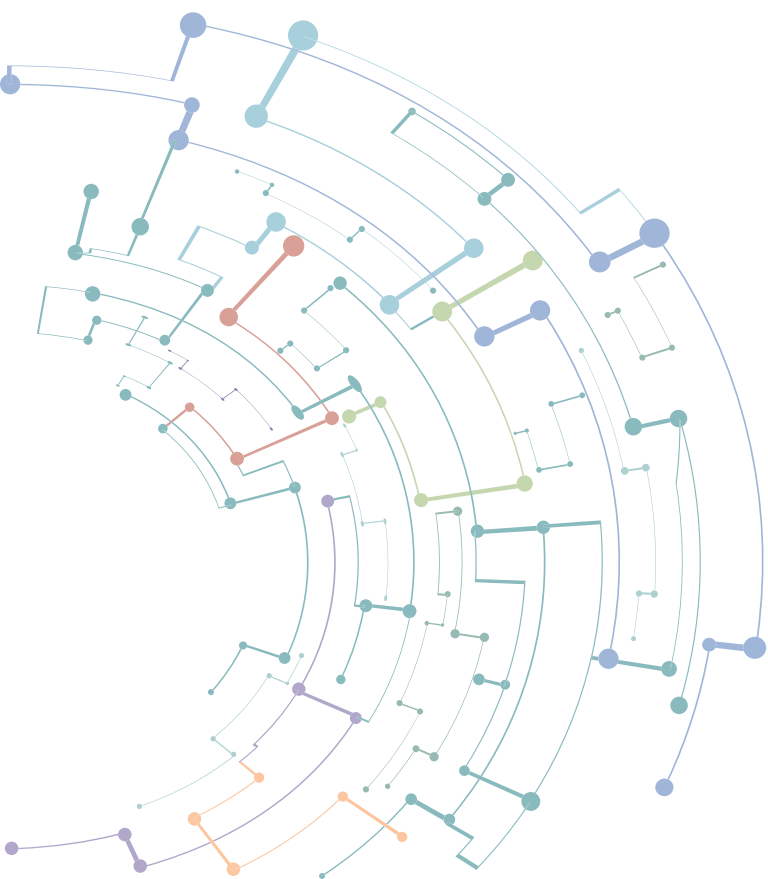
Es probable que en los próximos años se continúe discutiendo si el gobierno mexicano debió poner en juego más recursos presupuestales durante la crisis, al menos en el sistema de salud y en el apoyo a las familias para sortear mejor el confinamiento, y si se disponía de márgenes para hacerlo. En el futuro no se puede concebir un sistema de bienestar que garantice salud y protección universal, sin un espacio fiscal fortalecido, y, de hecho, tampoco se puede visualizar un cumplimiento efectivo de los derechos, en cobertura y calidad, sin una reforma fiscal progresiva que eleve los alcances de la recaudación al menos a los niveles aproximados de los países con los que México puede compararse según sus niveles económicos.

Todos los temas tratados en este volumen siguen abiertos a la investigación por parte de los equipos y personas que amablemente se mostraron dispuestos a participar con sus contribuciones, por las que les expresamos agradecimiento y reconocimiento. Nuestra gratitud también para todo el equipo de apoyo que hizo posible la publicación. Este Informe ejemplifica el empeño del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo por contribuir con la sociedad generando aportes de investigación y propuestas para acelerar la reducción de la desigualdad, eliminar la pobreza extrema y abatir la pobreza multidimensional, cumplir con la aplicación de los derechos establecidos, tener un ambiente adecuado para la salud, alcanzar un sistema de bienestar universal, entre otros rasgos que definan un desarrollo para una la sociedad democrática, segura y pacífica.



Como ha ocurrido en otras grandes crisis del pasado, junto con la atención de las urgencias de la pandemia, emergieron los cuestionamientos sobre el sentido y dirección del desarrollo, y en esta ocasión las interrogantes se vieron acicateadas por el apremio existencial que supone el coronavirus. Este rasgo introdujo, sin duda, una nueva sensibilidad en el análisis y la deliberación de los caminos que deben seguir las sociedades para resolver las insuficiencias que ya estaban presentes, pero que afloraron con mayor crudeza y se magnificaron en la crisis.

Este nuevo volumen del Informe del Desarrollo en México, del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo, de la Universidad Nacional Autónoma de México, parte de un conjunto de aportaciones sobre rasgos y coordenadas para repensar el horizonte de los próximos años, no solo en términos de recuperación, sino también de reconfiguración de las formas de organizar, generar y distribuir el bienestar social, abordando los nuevos entornos del desarrollo, las urgencias de política más expuestas por la pandemia, y las prioridades de estrategia social y económica.



ISBN: 978-607-30-5269-9



9 786073 052696



COORDINACIÓN
DE HUMANIDADES



Programa
Universitario
de Estudios
del Desarrollo
UNAM