

Un gran impulso para el Sur

Al iniciar la tercera década del siglo XXI México sigue reconociendo un crecimiento regional muy diferenciado, que retrasa la convergencia y el acercamiento en los grados de desarrollo de sus entidades federativas. Los estados de Chiapas, Guerrero y Oaxaca suelen encabezar los índices más altos de pobreza, exclusión, marginación y rezago económico, como lo muestran varias de las colaboraciones incluidas en este volumen. Aunque en los últimos lustros estas entidades han registrado mejoras significativas en desarrollo humano, algunas de las brechas frente a las regiones más dinámicas siguen aumentando.

De las recomendaciones contenidas en el presente volumen para impulsar un desarrollo humano sustentable en estos estados y en los otros que registran los mayores rezagos, destacan las siguientes:

- 1) Colocar a las entidades más rezagadas en el centro de estrategias regionales con alcances de largo plazo, bajo enfoques de desarrollo endógeno, estrategias de gran impulso detonadas por programas intensivos de infraestructura, políticas de desarrollo social y protección ambiental y aprovechamiento sustentable de sus recursos.
- 2) Destacar el papel del desarrollo tecnológico y la innovación en las actividades productivas en las que tiene más potencial la región para asimilar el progreso técnico y para generarlo a partir de la experiencia propia.
- 3) Reconocer el rol central del aprendizaje y las capacidades requeridas para el desarrollo tecnológico y la innovación, en términos de vinculación con las instituciones y centros de investigación y de educación superior.
- 4) Poner énfasis en la necesidad de aplicar políticas intensivas contra la pobreza, no sólo por razones de cumplimiento de los derechos, sino como parte del proceso de formación de capacidades educativas, de salud, de cohesión social, todo lo cual constituye un prerrequisito de la innovación y el desarrollo productivo.
- 5) Mantener el imperativo de la protección ambiental y del desarrollo sustentable; prevención del daño, prevención del deterioro ecológico, protección de los recursos naturales susceptibles de ser aprovechados en las actividades productivas, entre otros.
- 6) Promover el involucramiento y coordinación de los gobiernos locales, estatales y municipales, tanto en el diseño como en la ejecución y control de los proyectos, y que no favorecen la corresponsabilidad.
- 7) Promover consideraciones territoriales y ambientales, la protección de los ecosistemas y la generación de los servicios ambientales que ayuden a contener el deterioro del entorno.
- 8) Mantener una visión de largo plazo, que propicie la continuidad de las políticas para evitar el abandono de proyectos y la discontinuidad o la intermitencia de las estrategias de desarrollo regional.

Autora: Carmen Rodríguez. Este recuadro está basado en: Rodríguez, Carmen. 2019. Un asomo al Sur a los estados más rezagados. Inédito.

- 9) Generar plataformas y sistemas para mantener un proceso continuo de evaluación, seguimiento y rendición de cuentas de las estrategias, los programas, los proyectos, que contribuirá disminuir las resistencias sociales y políticas locales a los programas de desarrollo.
- 10) Diseñar una política de innovación, ciencia y tecnología con perspectiva de desarrollo local y regional para aprovechar capacidades y recursos locales para el desarrollo; en particular el conocimiento existente y el capital social para potenciar el desarrollo endógeno.

Un crecimiento más acelerado de los estados rezagados, sobre todo los tres mencionados, aunque no sean los únicos que requieren estrategias especiales de impulso, redundaría en un mayor dinamismo de toda la economía y supone sobre todo un programa intensivo de inversiones en infraestructura. Partiendo de que históricamente los estados del Sur han sido excluidos de las principales redes de infraestructura, Jaime Ros (2015) argumentó que:

[las] inversiones de capital público pueden crear una dinámica de gran impulso moviendo la economía de un equilibrio de economía tradicional a uno de economía moderna, que es superior en términos de bienestar (...) las inversiones en capital público elevan el rendimiento marginal de la inversión privada en tecnología modernas y expanden los mercados (pág. 27).

Se trataría, se sugiere,

[de] la implementación de un programa masivo de inversiones en infraestructura (públicas y privadas inducidas) en los estados rezagados del sur y sureste que inaugure una reversión de su estancamiento, promueva su convergencia con el nivel de ingreso medio y medio-alto del resto del país, y libere el potencial de crecimiento del conjunto de la economía (Ros, 2019: 48).

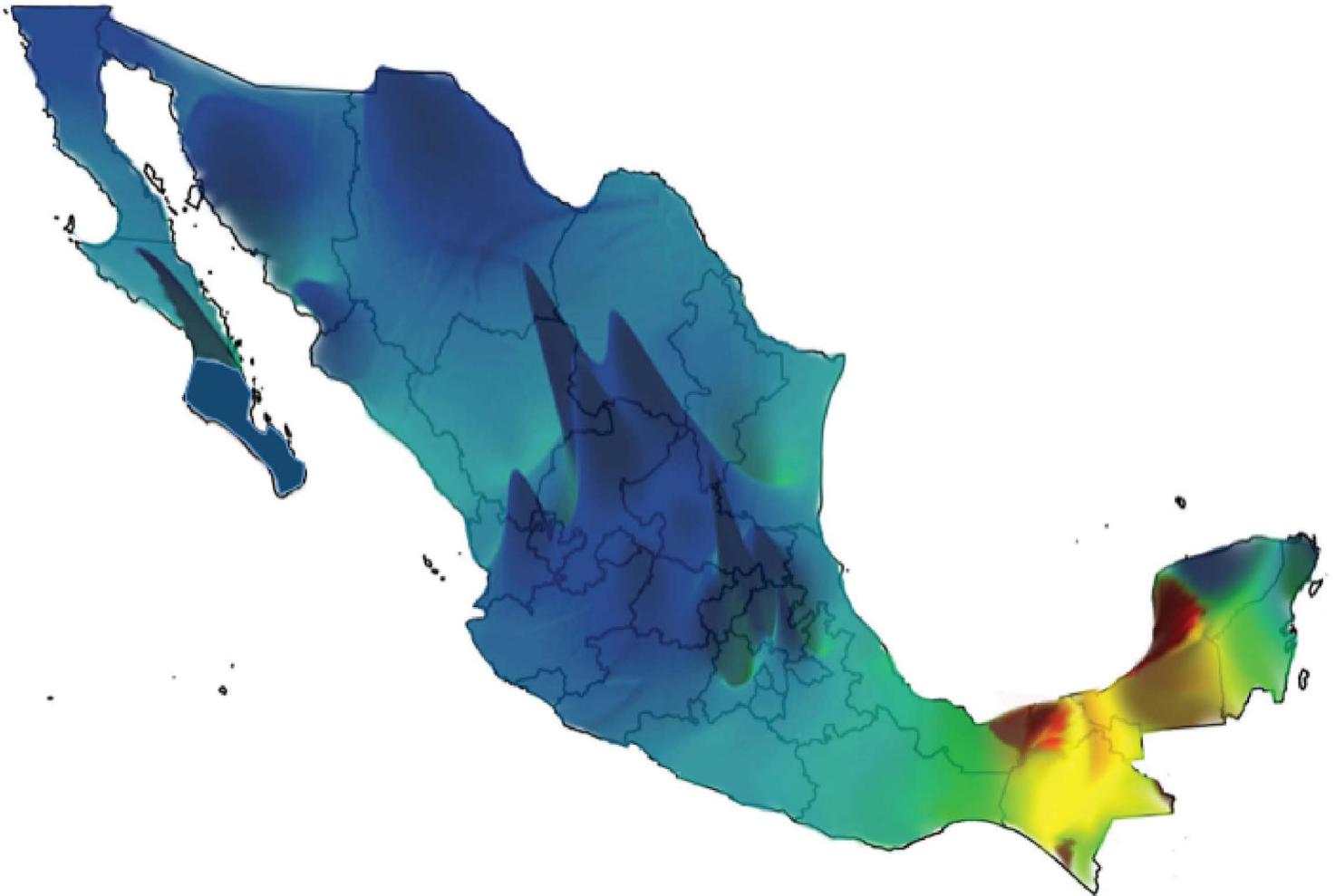
La estrategia de un gran impulso al desarrollo sugerida por Jaime Ros considera no solo dicho programa masivo de inversiones en infraestructura para destrabar el crecimiento, sino también una política simultánea de enfrentamiento de la desigualdad y la pobreza. Supone, además, una política industrial y regional apoyada por la banca de desarrollo, para el aprovechamiento de los recursos naturales de que disponen las entidades federativas del Sur y Sureste, y de sus otras ventajas geográficas y de localización (Ros, 2019: 50).

Chiapas, Guerrero y Oaxaca, entre otros estados que no han sido atraídos por las dinámicas de crecimiento inducidas por el auge exportador, tienen amplios potenciales de aprovechamiento del bono demográfico, siempre y cuando se detonen procesos amplios y sostenidos de inversión. En algunas actividades registran una expansión considerable, como en algunas de servicios financieros y de turismo, que aún no son suficientes para arrastrar sus economías hacia una generación más amplia de empleos de mayor productividad e ingresos.

Referencias:

- Ros, J. (2015). *¿Cómo salir de la trampa del lento crecimiento y alta desigualdad?* México: El Colegio de México- Universidad Nacional Autónoma de México. Pp.15-32
- Ros, J. (2019). La economía mexicana en 2018: saldos, perspectivas de desaceleración, y el imperativo del crecimiento. *Economía Mexicana* 4, -50. Disponible en <http://www.economia.unam.mx/assets/pdfs/econmex/04/01JaimeRoss.pdf>

Informe del Desarrollo en México



La perspectiva regional



Cordera Campos, Rolando, autor. | Provencio Durazo, Enrique, autor.
La perspectiva regional / Rolando Cordera Campos, Enrique Provencio Durazo
(coordinadores).
Primera edición. | Ciudad de México : Universidad Nacional Autónoma de México, Programa
Universitario de Estudios del Desarrollo, 2020 . | Colección Informe del desarrollo en México.
LIBRUNAM 2088884 (libro electrónico)
ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7
ISBN de la obra: 978-607-30-3705-1
Temas: Desarrollo económico – México. | Desarrollo económico – América Latina. |
Disparidades regionales – México. | Disparidades regionales – América Latina. | Desarrollo
sustentable – México. | Desarrollo sustentable – América Latina. | Geografía económica –
México. | Geografía económica – América Latina.
LCC HC135 (libro electrónico) | DDC 338.972—dc23

Primera edición: 16 de octubre de 2020

D.R. © 2020 Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, c.p. 04510,
Ciudad de México.

Elaboración de imagen de portada: Eva García Rivera (PUED),
Camilo Alberto Caudillo Cos (CentroGEO) y
Yael Quijada Pioquinto (becario).

Coordinación de Humanidades
www.humanidades.unam.mx

ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7
ISBN de la obra: 978-607-30-3705-1

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo
Planta baja del antiguo edificio Unidad de Posgrado,
costado sur de la Torre II Humanidades, campus central
de Ciudad Universitaria, Ciudad de México, Coyoacán,
04510
www.pued.unam.mx

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México
Prohibida la reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita del titular
de los derechos
patrimoniales.
Hecho en México.

Créditos y reconocimientos

Coordinadores

Rolando Cordera Campos*

Enrique Provencio Durazo*

Autores

Rolando Cordera Campos*

Mario Luis Fuentes*

Enrique Provencio Durazo*

Camilo Alberto Caudillo - Centro GEO.

Cristina Hernández*

Curtis Huffman*

Daira Puga*

David López-Lira - CONEVAL

Delfino Vargas*

Felipe Gerardo Ávila - Universidad Autónoma
Metropolitana.

Fernando Cortés*

Héctor Nájera*

Iliana Yaschine*

Israel Banegas*

Jesúsvaldo Martínez - Instituto Belisario
Domínguez, Senado de la República.

Jorge Alberto Montejano - Centro GEO.

José Casar*

José Luis Clavellina - Consultor independiente.

José Luis Samaniego - CEPAL.

Karina Videgain*

María Zorrilla - Centro Transdisciplinar

Universitario para la Sustentabilidad.

Miguel Angel Altamirano - Consultor
independiente.

Mónica Hernández - Facultad de Economía.

Pablo Wong - Centro de Investigaciones en
Alimentación y Desarrollo.

Ramón Carlos Torres*

Roberto Castellanos - Facultad de Ciencias
Políticas y Sociales.

Vladimir Herrera - Consultor independiente.

Autores de recuadros

Carmen Rodríguez - Centro GEO.

Cassio Luiselli*

Servando Valdés*

Asistente general

Eva García*

Diseño, edición y formación

Nayatzin Garrido*

*Programa Universitario de Estudios del Desarrollo

Becarios

Aldo Catro Juárez

Elisa Orozco Martínez

Felipe Garduño Cortés

Giselle Donají González Camacho

Jorge Linares Valdez

Juan de Dios Martínez Elizalde

Marisol Elizabeth Andrés Miguel

Valeria Regina García Martínez

Yael Quijada Pioquinto



Contenido

Presentación	13
--------------------	----

PRIMERA PARTE: POBLACIÓN, POLÍTICAS REGIONALES Y COORDINACIÓN FISCAL

Panorama de la dinámica demográfica y su expresión territorial (1970-2019)	18
Las políticas del desarrollo regional en el presente siglo	32
Un gran impulso para el Sur (recuadro)	44
Disyuntivas del federalismo y la coordinación fiscal	49
Institucionalidad democrática y desarrollo estatal: Tendencias globales en las desigualdades estatales	62

SEGUNDA PARTE: ECONOMÍA REGIONAL, VULNERABILIDAD Y CIUDADES

Tendencias en el desarrollo regional en América Latina y el Caribe	74
Desempeño económico regional: Asimetrías productivas y salariales	88
Inversión pública, crecimiento y desigualdad regional	103
Desigualdad energética regional	118
La vulnerabilidad desigual ante el cambio climático y sus escenarios	132
Geografía económica por regiones (recuadro)	143
Las ciudades en el contexto regional	148
La Estrategia Nacional de Ordenamiento Territorial (ENOT) (recuadro)	159

TERCERA PARTE: REGIONES Y CUESTIÓN SOCIAL

Origen es destino en las entidades federativas y en las regiones	165
Evolución y distribución regional de la pobreza, 2008-2018	176
Bienestar subjetivo en las regiones	184
Panorama de la distribución del ingreso (2008-2018)	198
Complejidad territorial de las violencias. Un análisis de 2000 a 2017	210
Contextos escolares precarios para la infancia pobre: Un análisis espacial	233
Aspectos territoriales de la pobreza indígena	244
Sobre regionalizaciones y la política de desarrollo	256