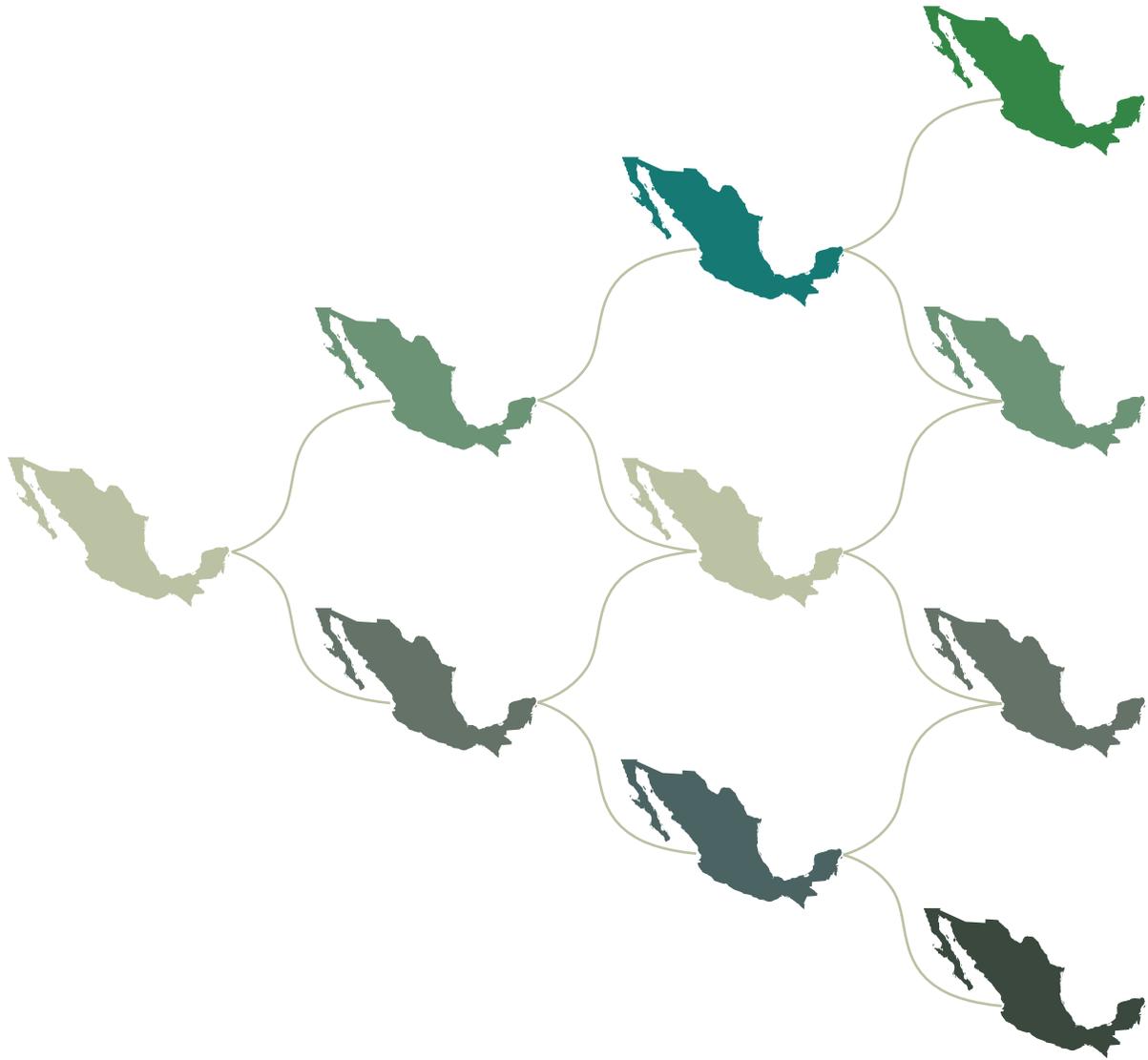


# Presentación



## Presentación

Esta tercera entrega de la colección Informe del Desarrollo en México, del Programa Universitario de Estudios del Desarrollo (PUED) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), está dedicada a dos temas: el primero es un balance general de las condiciones económicas y sociales a una década de la Gran Recesión y el segundo aborda diferentes perspectivas de la relación entre desastres y desarrollo.

La primera edición de esta colección, aparecida en 2017, reflejó las coordinadas temáticas que ocupan el trabajo de investigación, difusión y vinculación del PUED, y con la colaboración de más investigadores de diversas instituciones académicas, tanto de la UNAM como de otros centros educativos y de investigación, el contenido del volumen *Perspectivas del desarrollo a 2030* se organizó teniendo como centro el registro de tendencias y la identificación de necesidades de reforma para alcanzar, e incluso ir más allá, los objetivos y metas de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Con este marco, en 2018, también con la participación de otros centros y programas universitarios, publicamos el volumen *Propuestas estratégicas para el desarrollo 2019-2024*, que reunió planteamientos económicos, sociales, ambientales, territoriales e institucionales pertinentes para la formulación de políticas del nuevo ciclo de gobierno. Se trataba, además, de propuestas pensadas como contribución a la deliberación nacional que transcurrió durante las campañas electorales federales para la renovación del Poder Legislativo y de la Presidencia de la República.

Ya estando en proceso de edición el volumen que ahora difundimos, el PUED sistematizó los volúmenes previos para dar a conocer el documento «100 Propuestas para el desarrollo 2019-2024», lo que facilitó la entrega de aportes para el nuevo Plan Nacional de Desarrollo,

y que se ordenaron en cuatro ejes: primero, abatimiento de la pobreza y sociedad más igualitaria; segundo, crecimiento más elevado, incluyente y sustentable; tercero, desarrollo territorial y sustentabilidad, y, cuarto, reformas institucionales para el desarrollo inclusivo.

El telón de fondo de esta colección ha sido investigar y difundir acerca del bienestar, la igualdad, el crecimiento, la sustentabilidad y otros componentes fundamentales para la prosperidad nacional. Lo hacemos con una perspectiva interdisciplinaria, en un diálogo entre la economía, las humanidades, las ciencias sociales y las ambientales, por lo menos, y manteniendo la mirada abierta a los aspectos emergentes del cambio social y económico, las nuevas tecnologías, las intensas relaciones con el mundo, entre otras vertientes que inciden en el curso que lleva nuestro incierto proceso de desarrollo. La prevención de desastres y sus interacciones con las condiciones de vida es una de estas dimensiones del desarrollo que merecen más atención en la investigación y en las políticas públicas.

En el eje 1 de este volumen, se incluye primero un panorama internacional de los saldos de la Gran Recesión en la actividad económica, el empleo y los salarios, cuestiones conectadas entre sí, por supuesto. Después del repunte inicial luego de la crisis, la tendencia económica mundial se perfiló como una recuperación generalizada, pero a la vez frágil y titubeante. China y otros cuantos casos de notable dinamismo fueron las excepciones, pero aún en estos el crecimiento ya no alcanzó los niveles previos a 2008, como tampoco los logró el comercio internacional.

En el camino de la recuperación se ensayaron políticas de impulso que variaron entre las grandes regiones y, tras algunos intentos tibios de las grandes iniciativas de reforma a los sistemas financieros y de flujos comerciales, se

fue instalando una nueva normalidad económica global, como se le llamó. Parte de ella fue una debilidad persistente del empleo y los salarios, una desaceleración en la reducción de la pobreza laboral a escala mundial, el incremento del desempleo juvenil y la mayor prevalencia del desempleo de largo plazo.

El rasgo más notorio del periodo posterior a la Gran Recesión fue, empero, la creciente desigualdad en la distribución del ingreso, si bien con tendencias marcadas en la desigualdad entre países y dentro de ellos. El aumento de la desigualdad se arrastraba desde tiempo atrás de la crisis de 2009, como se sabe, pero esta fortaleció la tendencia. Un cambio favorable, sin embargo, debe ser registrado: la mayor atención que recibió el tema, no solo entre especialistas, sino en la opinión pública, y sobre todo la actualización de enfoques para considerar la reducción de las desigualdades tanto como un imperativo de equidad y de justicia, como un requisito para reencauzar el crecimiento y hacerlo más sostenible, de igual forma como uno de los factores centrales a resolver para fortalecer las democracias, prevenir conflictos y favorecer la cohesión social.

Al cumplirse una década de la Gran Recesión no había un acuerdo claro sobre el grado de riesgo de una nueva crisis, pero sí una clara pauta de desaceleración en los ritmos de crecimiento de la economía mundial. En todo caso, la tercera década del siglo se perfila incierta, sin posibilidades claras de mejora en los mecanismos de gobernabilidad económica global, que se debilitaron aún más desde el inicio de la presidencia de Donald Trump.

No está de más recordar que en 2020 se cumplirá ya una tercera parte del camino que se trazó en la Agenda de Desarrollo Sostenible de la Organización de las Naciones Unidas con sus objetivos y metas a cumplir en 2030. Alcanzar esos propósitos supone políticas que articulen de forma virtuosa las medidas de promoción del dinamismo económico con estrategias de bienestar que se guíen por la reducción de las desigualdades, la sustentabilidad ambiental, en especial en lo que toca al control de emisiones, vulnerabilidad climática, y seguridad humana,

sobre todo en las regiones y países más expuestos a la inseguridad y violencia, así como a los flujos migratorios masivos.

Para México, la Gran Recesión introdujo nuevos elementos que contribuyeron a mantener el largo periodo de cuasi estancamiento que la economía viene arrastrando desde décadas atrás. El patrón de recuperación iniciado en 2010 favoreció un impulso que no había de durar mucho, a partir de 2015 el crecimiento resintió el efecto de la consolidación fiscal y de la caída de los precios del petróleo, fortificando el rasgo tan notorio que han destacado muchos observadores locales y foráneos: el alto contraste entre el éxito exportador y el bajo dinamismo interno.

La ortodoxia fiscal acentuada desde 2016 ha sido un factor que afecta el crecimiento y el bienestar, por fortuna, la mejora de los ingresos públicos generada por la reforma de 2013 amortiguó el impacto de las restricciones presupuestales, que incidieron sobre todo en la inversión gubernamental. Esta condición es una de las herencias del cambio de gobierno de 2018, y una de las anclas a vencer para cualquier estrategia de desarrollo los próximos años.

La conjunción de bajo crecimiento económico e insuficiente creación de empleos bien remunerados, con políticas sociales ineficientes, ha determinado que la pobreza se mantenga con pocos cambios y que en años recientes solo la pobreza extrema haya tenido bajas relevantes. El curso que tomó México después de la Gran Recesión fortaleció las tendencias de baja movilidad social y la rigidez territorial y municipal para moverse hacia condiciones de menor pobreza y marginación.

El eje 2 aborda una dimensión aún explorada de manera insuficiente desde la perspectiva de los estudios del desarrollo: las interrelaciones entre las condiciones de bienestar, incluyendo las fortalezas institucionales y la vulnerabilidad ante las amenazas naturales y también antropogénicas. El PUED decidió abordar este complejo tema motivado por el impacto de los sismos de septiembre de 2017, y por las

dificultades que se observaron en el proceso de recuperación y reconstrucción, sobre todo en los municipios afectados de Oaxaca, aunque también en los de Morelos y Chiapas.

El eje aborda temas como la gestión inclusiva y participativa del riesgo de desastres y la construcción social de riesgos, así como, el papel que pueden jugar las políticas y los programas sociales para una mejor prevención y atención de las poblaciones en casos de desastres. También se aborda la centralidad de las estrategias de adaptación climática para contribuir a una sociedad más resiliente, incluyendo en esta perspectiva el caso de la gestión del riesgo energético. La resiliencia se aborda además con un estudio de caso en comunidades rurales de Oaxaca, en el que con metodologías novedosas se ilustra cómo se articula el bienestar local con la prevención y disminución de los impactos ambientales, bajo estrategias de diversificación sustentable.

Además, se incluye una actualización del impacto socioeconómico de los desastres y una valoración de los programas de reconstrucción que se pusieron en marcha en los últimos meses, y que continuaban a principios de 2019, al cierre de este volumen. Aunque debe tenerse cuidado en confundir relaciones lineales, el fortalecimiento de las condiciones y capacidades de desarrollo de las sociedades, las comunidades y los hogares genera mejores contextos para reducir las vulnerabilidades, y con ello bajar también los impactos potenciales y las disrupciones que generan los fenómenos naturales adversos y los derivados de situaciones antropogénicas de riesgo, incluyendo los tecnológicos.

El abordaje de estos temas, que no son frecuentados usualmente en el PUED, nos abre un campo de trabajo para integrar de forma orgánica las cuestiones de vulnerabilidad, resiliencia, adaptación, gestión integral del riesgo y otras categorías cercanas en el estudio del desarrollo y en su incorporación sistemática en las políticas públicas. Se trata no solo de los factores propiamente económicos del desarrollo, sino también de las implicaciones sociales y culturales necesarias para impulsar

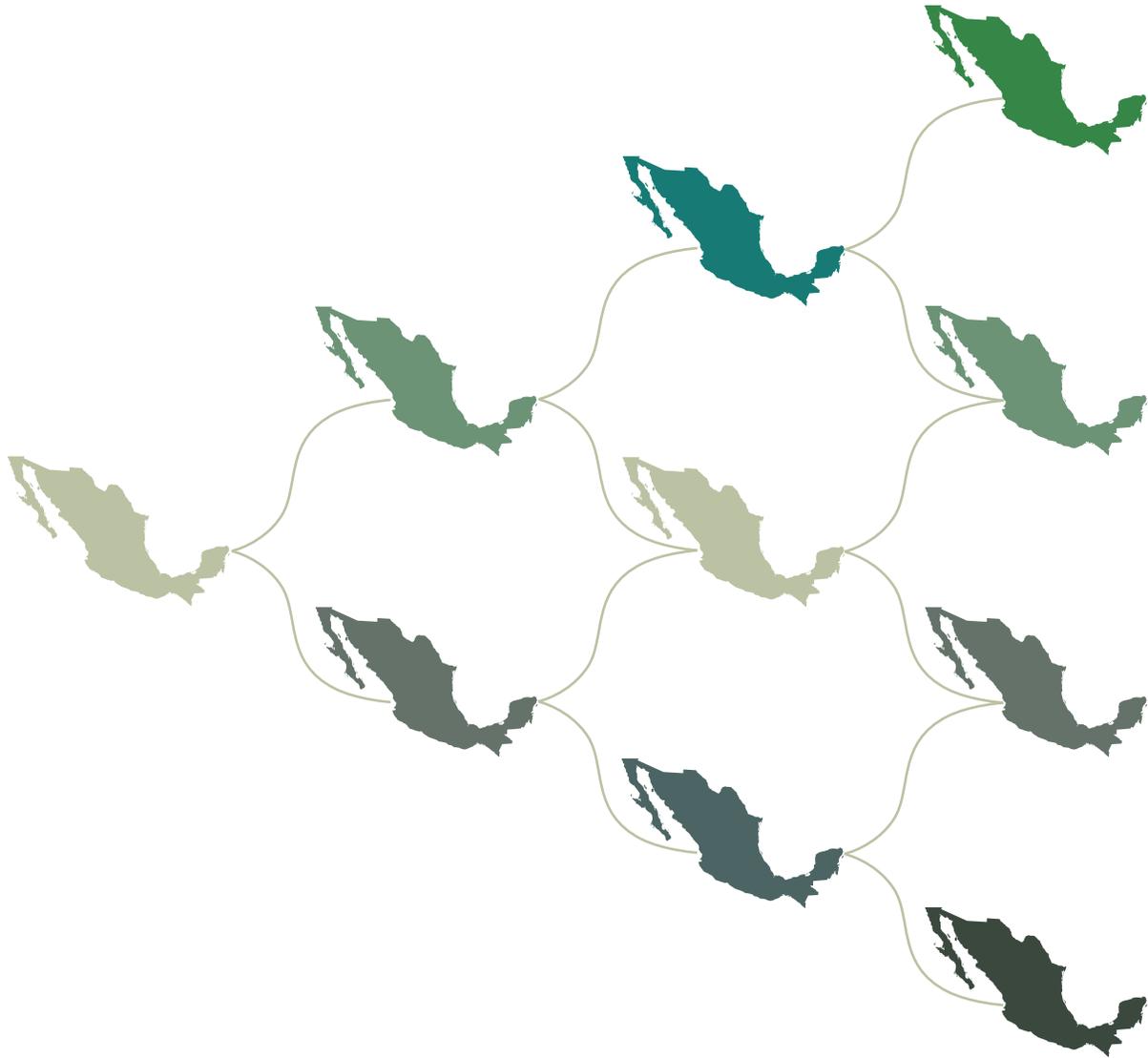
las capacidades de prevención y respuesta ante desastres.

En lo económico ha quedado al descubierto que no invertimos lo suficiente para apuntalar las capacidades institucionales, de conocimiento e información necesarias para la gestión integral de riesgos; en lo social aún tenemos un largo camino para conformar y apoyar respuestas sociales adecuadas. Esperamos que este volumen contribuya a mejorar el entendimiento de las interdependencias entre desarrollo y desastres.

*Rolando Cordera y Enrique Provencio (coordinadores)*



# Informe del Desarrollo en México



A 10 años de la Gran Recesión  
Desastres y desarrollo



Cordera Campos, Rolando, editor. | Provencio Durazo, Enrique, editor.  
A 10 años de la gran recesión: desastres y desarrollo / Rolando Cordera y Enrique Provencio  
(coordinadores).  
A diez años de la gran recesión : desastres y desarrollo.  
Primera edición. | Ciudad de México : Universidad Nacional Autónoma de México, Coordinación de  
Humanidades, Programa Universitario de Estudios del Desarrollo, 2019. | Colección: Informe del  
Desarrollo en México.  
LIBRUNAM 2047848 (libro electrónico)  
ISBN colección: 978-607-02-9557-7  
ISBN (volumen): 978-607-30-2180-7  
Desarrollo económico - México - Siglo XXI. | México - Política económica - Siglo XXI. | Desastres  
naturales - Aspectos económicos - México. | Terremotos - Aspectos económicos - México.  
LCC HC135 | DDC 338.972—dc23

Primera edición: 15 de agosto de 2019

D.R. © 2019 Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, c.p. 04510,  
Ciudad de México.

Coordinación de Humanidades  
[www.humanidades.unam.mx](http://www.humanidades.unam.mx)

ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7  
ISBN de la obra: 978-607-30-2180-7

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo  
Planta baja del antiguo edificio Unidad de Posgrado,  
costado sur de la Torre II Humanidades, campus central  
de Ciudad Universitaria, Ciudad de México, Coyoacán,  
04510  
[www.pued.unam.mx](http://www.pued.unam.mx)

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México  
Prohibida la reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita del titular de los derechos  
patrimoniales.  
Hecho en México.

# Créditos y reconocimientos

## Coordinadores

Rolando Cordera\*  
Enrique Provencio\*

## Autores

Rolando Cordera\*  
Mario Luis Fuentes\*  
Enrique Provencio\*  
Alejandro Mohar - Centro GEO.  
Citlalli Hernández - Consultora independiente  
Cristina Olmedo - CENAPRED  
Delfino Vargas\*  
Ernesto Franco - CENAPRED  
Fernando Cortés\*  
Iliana Yaschine\*  
Irene Lungo - Consultora independiente  
Israel Banegas\*  
Jorge Eduardo Navarrete\*  
José Casar\*  
Karina Videgain\*  
Karla Méndez - CENAPRED  
Norlang Marcel García - CENAPRED  
Ramón Carlos Torres\*  
Ricardo Becerra - Instituto de Estudios para la Transición Democrática.  
Servando Valdés\*  
Véronique Sophie Avila - Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM.

## Autores de recuadro

Alexis Ortega - Becaria PAPIIT  
Bruno Manzanilla - Becario PAPIIT

## Colaboradores

Lucía Orta - Instituto de Estudios para la Transición Democrática.  
Rocío Camargo - Instituto de Estudios para la Transición Democrática.

## Diseño, edición, formación y corrección

Nayatzin Garrido\*

## Becarios del PUED

Carlos Alvarado  
Carlos González  
Daira Puga  
Ehekatzin García  
Eva García  
Marco Moreno  
Miriam Gutiérrez  
Victor Velasco

## Agradecimiento especial

Alejandro Burgos

\*Programa Universitario de Estudios del Desarrollo

## CONTENIDO

Presentación .....	11
--------------------	----

### EJE I. LA GRAN RECESIÓN

Saldos de la Gran Recesión, 2008 - 2018 .....	15
México a 10 años de la Gran Recesión: La persistencia del lento crecimiento y la profundización de la desigualdad .....	32
El cambio de la pobreza municipal en México entre 2010 y 2015 .....	62
Seguimiento de las condiciones de bienestar en el tiempo. Una mirada longitudinal de la pobreza en México 2012-2013 .....	70

### EJE II. DESASTRES Y DESARROLLO

Impacto socioeconómico de los principales desastres ocurridos en la República Mexicana .....	86
Construcción social del riesgo: Apuntes para una gestión inclusiva y participativa del riesgo de desastres en México .....	100
El rol de los programas sociales ante desastres generados por fenómenos naturales. El caso del programa PROSPERA .....	107
Gestión del riesgo energético ante desastres .....	119
Adaptación al cambio ambiental global .....	132
Resiliencia de comunidades rurales .....	140
Desastres y condiciones socioeconómicas: Un análisis de riesgos del sismo del 19 de septiembre de 2017 .....	146
Desastre sin desarrollo: Los sismos del 7 y 19 de septiembre de 2017 en México .....	154