

# Política y geopolítica en las relaciones globales de México, con énfasis en Centroamérica y el Caribe

## Introducción y contexto

Las circunstancias del mundo contemporáneo, con un claro corrimiento del poder hacia el este de Asia, desigualdades que se profundizan, mutaciones tecnológicas profundas y el todavía impreciso proceso de surgimiento de nuevas potencias emergentes, reclaman un nuevo modelo de inserción internacional de México. Todo indica que el ciclo globalizador conducido por los Estados Unidos de América (EUA) y Europa, parece estar llegando a su fin, siendo ahora Asia del Este, con China a la cabeza, el núcleo más dinámico y rector en la economía y los asuntos globales. India, a su vez, será la tercera gran potencia del siglo XXI. En poco más de una década, se convertirá en el país más poblado del mundo y, además, será ostensiblemente más joven que China.

A pesar de estas nuevas circunstancias, México no acierta a encontrar un lugar en el mundo conmensurado a su peso específico internacional y permitirse actuar en consecuencia: pareciera desconfiar de su verdadera dimensión en el mundo, que no es menor.<sup>1</sup> A pesar de sus problemas y de su imagen, a menudo negativa, México cuenta con fortalezas claras: una rica cultura, una población numerosa y joven, abundantes recursos y una localización geográfica envidiable.

Es cierto que, por muchos años durante las décadas finales del siglo XX, la diplomacia mexicana fue influyente y apreciada en el mundo. Ahí están la desnuclearización, el derecho del mar; la defensa de los pueblos

oprimidos, como la Sudáfrica del *apartheid*; los foros del mundo en desarrollo -el llamado "tercer mundo"- . Nuestro país fue un impulsor decidido de la cooperación sur-sur y organizó en Cancún una cumbre de gran calado, la norte-sur; abrió sus puertas a incontables exiliados y perseguidos. Ahí están los refugiados españoles e infinidad de exilios latinoamericanos.

Pero también es cierto que México no tuvo nunca, propiamente, una visión o doctrina geopolítica; quizá no la necesitaba o estaba implícita en su disposición cauta y defensiva respecto a los EUA, misma que con el andar del tiempo, fue disminuyendo pero que jamás se dejó de lado o se difuminó del todo. Se alentó privilegiar el nexo con América Latina o fortalecer al sur en relación con el norte. Las cosas solo cambiaron con el arribo a la presidencia de Salinas de Gortari, que optó por una asociación cercana y funcional con los EUA. Se habla ya de ser parte integral de América del Norte y de la necesidad de construir una comunidad norteamericana, en desmedro de América Latina. Pareciera que México no quería o no sabía utilizar para su ventaja su doble condición de potencia latinoamericana y, al mismo tiempo, ser un país de Norteamérica.

Ahora, en un mundo muy distinto y veinticinco años después del TLCAN, con un presidente estadounidense errático, despectivo y hostil, y un gobierno republicano muy alejado de la filosofía del libre comercio, se aprecian claramente los límites y riesgos de esa asociación exclusivista con Norteamérica. Es hora de un replanteamiento a fondo de nuestros vínculos con el exterior y mirar más ampliamente y de otra manera nuestro lugar en el mundo.

Con este tipo de consideraciones en mente, México debe velar por sus intereses, pero también asumir responsabilidades globales.<sup>2</sup> Maximizar sus potencialidades y minimizar sus vulnerabilidades en un mundo cada vez más atento a la observancia de derechos y

<sup>1</sup> La población de México es la undécima en el mundo y así mismo, su superficie. Su economía es la número 12 por capacidades de compra(PPP); y el país cuenta con una amplia gama de recursos naturales y gran biodiversidad. Se cuenta entre los pocos países con acceso a dos océanos (o tres, si añadimos el Mar Caribe).

<sup>2</sup> Al respecto puede consultarse a Jorge Schiavon (2017). Se trata de un valioso trabajo basado en encuestas y copiosa información estadística.

la defensa de la biodiversidad y la vida en la tierra. México es, con mucho, el primer país hispanohablante del mundo (y el español a su vez, la tercera o cuarta lengua más hablada en el mundo) y el idioma español debe ser un vehículo apropiado para proyectar su rica cultura y su "poder suave". Esto resulta particularmente relevante para los países hispanoamericanos que hablan el mismo idioma y comparten muchísimos rasgos culturales con México.

Hay que comenzar por América del Norte y América Latina pues ahí están nuestras prioridades más claras e inmediatas. Empecemos por afirmar que México es, a la vez, parte integral de Norteamérica y de América Latina; resulta un falso dilema presentar esto como fenómeno mutuamente excluyente, o como un imperativo de pertenencia por la cual optar con urgencia. Esta doble pertenencia es una realidad profunda y no dejará de serlo, por más que se tenga una voluntad en contra o a favor. Va más allá de voluntarismos. Lo fundamentan profundas raíces históricas, demográficas y geográficas que no habrán de cambiar a ningún plazo previsible.

Desde luego que la prioridad e importancia de las relaciones con América del Norte, sobre todo con los EUA, está fuera de toda duda. Más allá de la suerte del TLCAN y de la ineludible transitoriedad del actual gobierno, América del Norte seguirá ahí, con millones de mexicanos residentes -de primera y segunda generación; documentados y no- e infinidad de intercambios comerciales y de todo tipo. El incremento del español, hablado con acento e inflexión mexicana, así como la presencia de la cultura mexicana seguirán creciendo y marcando una huella cada vez más profunda, sobre todo en el sur oeste y en las grandes zonas metropolitanas de ese país.

Pero debemos dejar claro que en las propuestas estratégicas que haremos en este texto, no nos referiremos al vínculo con los EUA (y, casi por extensión, a Canadá) sino al resto del mundo; justamente para intentar definir nuestra diversificación, a partir del vínculo norteamericano. La diversificación,

por cierto, no se refiere solo al volumen de comercio, sino a los socios y no únicamente es económica, sino también política y cultural. Son también renovadas relaciones y asociaciones estratégicas y presencia en todas las regiones y países relevantes del mundo.

No se trata aquí de desarrollar un listado de relaciones de México con el resto de países del mundo en su conjunto, sino de señalar las potencialidades, ventajas y formas de una nueva inserción del México actual en el mundo. En las páginas que siguen nos concentramos más en temas geoestratégicos y relaciones bilaterales y regionales, pero debe también considerarse, una renovada estrategia en el ámbito multilateral -como la solidaridad con el mundo en desarrollo, reforma a la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la participación en Misiones de Paz, los derechos humanos, las migraciones y el cambio climático, entre muchos otros-, en otras palabras, de redefinir y redimensionar adecuadamente, nuestro lugar en el mundo actual: de eso se trata y estas notas se inspiran en ese propósito.

### **Regiones críticas para la diversificación de los nexos de México con el mundo: cinco propuestas**

#### *1) Fortalecer los nexos con Centroamérica:*

La relación con Centroamérica debe ser de la más alta prioridad en nuestras relaciones externas, tanto por razones históricas profundas como por imperativos geopolíticos de gran pertinencia y actualidad. La cooperación entre México y Centroamérica debe incrementarse muy sustantivamente y desplegarse tanto en el ámbito de la cooperación para el desarrollo, como en el de la seguridad y construcción de ciudadanía.

Es aquí donde está nuestro gran desafío geopolítico, sobre todo por los problemas que compartimos y de los que participamos; así

como los más grandes riesgos a la seguridad nacional por la violencia y los acuciantes problemas del llamado triángulo del norte (Guatemala, Honduras y El Salvador), justamente contiguo a nuestras zonas más vulnerables y atrasadas.

Es común el prejuicio de suponer erróneamente que Centroamérica es poco más que una colección de pequeños países, pobres y llenos de dificultades. Eso es tan cierto, como lo es para el sur-sureste. Pero rara vez reparamos en Centroamérica, considerada en su conjunto, con 46 millones de habitantes, casi tantos como Colombia y mucho más que Argentina, será la tercera región latinoamericana en población hacia mediados de siglo, solo por detrás de Brasil y del propio México. Más aún, el triángulo del norte, tendrá hacia 2050 más de cuarenta millones de habitantes. Hoy, Centroamérica, como México, tiene también sectores económicos pujantes, mercados en expansión, así como una cultura muy rica y diversa. Su extensión territorial equivale a España, y su PIB de conjunto, medido en paridades de compra, se acerca a los 466 miles de millones de dólares, superando holgadamente al de Chile. América Central es en realidad todo, menos pequeña y conforma una entidad sumamente importante para México por las buenas razones y por los acuciantes desafíos. Tenemos vigente TLC único con toda Centroamérica y somos el tercer socio comercial de la región, solo por detrás de los EUA y de los propios centroamericanos. Nuestro país es un gran inversor en Centroamérica y más de un centenar de empresas mexicanas fabricantes, distribuidoras y de servicios tienen presencia allí.

Pero tampoco hay duda de que, hoy por hoy, el gran desafío es la amenaza a la seguridad nacional por la frontera abierta en más de cien puntos de cruce sin control alguno y sujetos a la acción de "polleros", pandillas, como la MS13, las "maras" y sus nexos con tanto con carteles mexicanos como sudamericanos. La trata de personas y de migrantes.

Los problemas son muchos y sobre todo tienen que ver con la situación de Honduras y

El Salvador, países con las mayores tasas de homicidios en el mundo. Con Guatemala son países de instituciones débiles y gobiernos sin recursos, asediados por el narco y las pandillas criminales. Existen otros desafíos, como la inseguridad alimentaria a lo largo del "corredor seco centroamericano", corredor de pobreza y de hambre que arranca en Chiapas, Guatemala y sigue por Honduras y el Salvador hasta Nicaragua y aún partes de Costa Rica y Panamá. Se padece -sobre todo en el norte de Centroamérica- una de las sequías más graves de estos últimos 10 años, agudizando la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y dejando a más de 3.5 millones de personas en necesidad de asistencia humanitaria. Eso, por cierto, genera y estimula la emigración y los cultivos ilícitos.

La cooperación tradicional entre México y Centroamérica viene de mucho tiempo atrás; no es menor, pero es absolutamente insuficiente frente a los desafíos que ahora enfrentamos. Por un lado, el Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla. (Mecanismo de Tuxtla), de deliberación política y ya sólidamente implantada tras trece cumbres presidenciales, y, por otro lado, está el Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica (PM) heredero del Plan Puebla Panamá. El PM cuenta además con un fideicomiso, denominado "fondo Yucatán", destinado a infraestructura e interconexiones de todo tipo. Se trata de créditos, garantías y donaciones que no llegan ni a 130 millones de dólares. Además, no son solo recursos de México, también participan instituciones financieras regionales y multilaterales. Son absolutamente insuficientes si queremos en serio resolver los problemas que enfrentan. México, por ningún motivo debe ver su relación con América Central como sucedánea a la de EUA: cooperación trilateral sí, pero hacerles el trabajo sucio, no. Por razones de seguridad nacional y también por solidaridad e historia, México tiene el imperativo estratégico de estar presente y apoyar más decididamente a Centroamérica, a la larga, las cosas serán distintas y mejores para ellos y para nosotros. Debemos ya dejar de ver a Centroamérica

solo como problema y mirarla también como una zona de esperanza y potencialidades que, como México, tiene enormes claroscuros. Necesitamos otra mirada, más amplia, balanceada y estratégica. También, más generosa.

## *2) Fortalecer el acercamiento y la integración con el resto de América Latina y el Caribe*

Muy vinculado a la propuesta anterior y por razones semejantes, América Latina debe ser parte de nuestra segunda gran prioridad. Los latinoamericanos formamos un enorme continuo cultural, quizá único en el mundo, donde México, de forma natural, puede desplegar su "poder suave" y más allá de la diversificación, aquí se pueden expandir y profundizar los vínculos no solo comerciales y de inversión, sino los de la cultura y la política. Somos más de veinte naciones adyacentes con una historia, lengua y cultura común.<sup>3</sup> De Tijuana a Ushuaia nos reconocemos hablando la misma lengua y compartimos mucho más los rasgos comunes que aquellos que nos diferencian. Brasil es, claro está, relativamente distinto, pero siendo otra gran nación iberoamericana, estas diferencias se moderan. El mundo nos mira así, como "América Latina", una sola y gran región "isla" singularizada, entre otras cosas, por dos grandes océanos y por una áspera frontera al norte de México a la cual se le pretende amurallar, dividiendo no solo México y Centroamérica, sino a toda la región de la "otra" América.

Es cierto que, sobre todo entre los años 2003 y 2013, en la década de la sudamericanización de América Latina, impulsada por Brasil, México enfrentó cierto rechazo y exclusión en el sur de América Latina, también hay que señalar que entre las élites mexicanas y en parte del propio gobierno, se venía desdeñando la

<sup>3</sup> Ciertamente es que las Grandes Antillas, si bien muy próximas geográficamente, se separan por el Canal de Yucatán y su propia condición insular en el Mar Caribe. El portugués hablado en Brasil es solo una parcial diferencia, pues se trata de una lengua romance de gran similitud; el creole haitiano es también una diferencia.

relación con América Latina; son las mismas que exigían concentrarse en el vínculo con América del Norte y específicamente con los EUA. Como si fuesen opciones tajantemente excluyentes. Esa posición de gran miopía, debe ser superada radicalmente. México tiene esa doble pertenencia: es América Latina y está en América del Norte. Debe aprender a manejar esa dualidad de modo positivo y equilibrado. Brasil y el resto de América del Sur lo deben también entender y verlo de la misma manera. América Latina comienza en Tijuana y termina en Ushuaia.

## **Propuestas en torno a la política hacia Sudamérica:**

Una primera gran prioridad será la de reforzar las relaciones bilaterales con todos los países de la región, sobre todo con países donde México tiene nexos estratégicos, empezando por Argentina, pero también con Colombia, Perú y Chile. Con ellos hay que profundizar las relaciones "pueblo a pueblo", acrecentar los lazos culturales y educativos; avanzar en la relación comercial y de inversión, que es también otra dimensión importante que no admite descuidos. Por último y no menos importante: persistir en un mayor entendimiento con Brasil en todos los órdenes. Hay que cerrar el círculo sudamericano y es, precisamente, con Brasil con quien más se deben incrementar y multiplicar las relaciones y contactos. Con mucho, Brasil es la mayor potencia de la región sudamericana y, con México, el único país latinoamericano con presencia y proyección verdaderamente global. Brasil y México deberían, por fin, tomarse en serio el uno al otro y llegar a un nuevo entendimiento de cara al futuro. Para ello hay que dejar atrás un pasado de desencuentros innecesarios y mezquindades mutuas para poder construir un futuro, que le imprima un renovado dinamismo a América Latina y la inserte en la modernidad global.

En segundo lugar, se debe dar un apoyo decidido a los organismos y programas de proyección genuinamente latinoamericana.

Conseguir una convergencia latinoamericana deberá ser prioritario. Tal es el caso de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) así como el Sistema de las Cumbres Iberoamericanas, que son en parte fruto de una iniciativa de México y de España. El caso de ALADI es importante y requiere de una revitalización importante y ser realmente el mecanismo por excelencia para la convergencia de todos los ejercicios de impulso al comercio e integración económica en América Latina. Por estas razones resulta una institución particularmente valiosa para México.<sup>4</sup> Debemos tomar de nuevo la iniciativa en la ALADI. Replantear la Preferencia Arancelaria Regional y ampliar nuestros convenios de alcance parcial (ACEs).

Con CELAC se tiene un ámbito genuinamente latinoamericano que más allá de las consultas y la concertación política debe ser capaz de desarrollar proyectos con vocación integradora y resolver problemas puntuales entre nuestros países. Es el contrapeso ideal a la influencia de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR). Sus trabajos, eminentemente políticos, podrían muy bien ser complementados con los de un organismo, también latinoamericano y caribeño, dedicado a temas de coordinación y cooperación económica entre los países, tal es el caso del SELA; sus trabajos bien pueden apoyar y ser convergentes con los de Centroamérica (Mercado Común Centroamericano (MCCA)), los andinos (Comunidad Andina de Naciones (CAN)) los caribeños (Comunidad del Caribe (CARICOM) y la Asociación de Estados del Caribe (AEC)), así como la propia ALADI y otros órganos de la integración latinoamericana. Un área adicional, donde nuestro país puede

---

4 Un renovado impulso al comercio, a las inversiones mexicanas que han crecido mucho en la región. Esto puede impulsarse de manera bilateral, pero también revitalizando el marco de la convergencia que presta la ALADI a la integración. Somos países con estructuras de consumo y patrones de demanda muy semejantes, además, el idioma español resulta una gran ventaja. Con mejoras en el financiamiento, el transporte y contactos más directos y persistentes, se podrá incrementar mucho nuestro comercio con Sudamérica. Por otro lado, las grandes empresas de servicios, constructoras y de ingeniería de México podrán estar cada vez más presentes en los mercados nacionales.

y debe tomar la iniciativa, es en proponer y alentar proyectos concretos de facilitación del comercio.

Por último, se debe alentar el proceso de convergencia entre el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Alianza del Pacífico (AP). Así como no debe existir una América Latina del norte y otra del sur, tampoco debemos tener una del Pacífico y otra del Atlántico. Este es un tema de acción donde Brasil y México pueden cooperar creativamente.<sup>5</sup> La AP surge en el 2011 entre México, Colombia, Perú y Chile. Se formaliza tras la Declaración de Lima y hoy se trata ya de un TLC entre los miembros. Tiene una orientación claramente pragmática; incluye movilidad de personas profesionales y mecanismos de intercambio de becas y estudiantes. Esta convergencia rompería la visión sudamericanista excluyente de México para recuperar la visión integral latinoamericana. Es también una prueba de la voluntad real de Brasil y México de transformar el estado de cosas y avanzar decididamente en la integración regional. Por fortuna, se ha podido por fin evitar el discurso excesivamente ideológico y predomina hasta ahora un saludable pragmatismo. De hecho, existe ya una "hoja de ruta" entre MERCOSUR y la AP que busca, entre otras cosas, integrar cadenas regionales de valor (con acumulación de origen), facilitación del comercio, cooperación aduanera y una activa promoción comercial, incluyendo los servicios. Todo este proceso podría ser supervisado en lo político por la CELAC y en lo técnico se apoyaría en el mandato y la experiencia de la ALADI, toda vez que todos los miembros de la AP y del MERCOSUR son a su vez, miembros de ALADI. Por cierto, una consideración no menor sería el de la infraestructura y la posibilidad de emprender de modo conjunto una mayor conexión física e infraestructura, que aminore las distancias y obstáculos entre la Sudamérica Atlántica y la Andina.

---

5 De hecho, este proceso de convergencia tendría que incorporar, en algún momento, al MCCA, el más avanzado de todos, al caribeño (CARICOM) y a la CAN.

### 3) Consolidar y profundizar los vínculos ya establecidos con Europa y con Asia del Este

Desde luego, los nexos con Europa y con Asia del Este son muy diferentes entre sí y de profundidad diversa, pero ambas regiones merecen la más cuidadosa atención de la política externa de México, pues son un ámbito privilegiado para la diversificación de las relaciones diplomáticas y comerciales. Asia del Este, particularmente China, es central para apostarle al futuro. Europa, por su parte, representa una zona ya madura y de escaso crecimiento como mercado, pero de grandes capacidades políticas y tecnológicas.

Con Europa, sobre todo con España, nos unen vínculos históricos y culturales profundos y de muy larga data. Con Asia del Este o con Asia Pacífico como algunos la llaman, nos unen sobre todo una proyección comercial, de inversión y tecnología, de cara al futuro.

#### Europa y la UE

Empecemos por Europa: Es sobre todo con la UE que hemos establecido un profundo Acuerdo de Asociación Estratégica y otro de Libre Comercio (Tratado de Asociación Económica y Concertación Política y Cooperación entre la Unión Europea y México (TLCUEM), también conocido como el "Acuerdo Global"), éste último en avanzado proceso de renegociación y modernización. La doble condición de socios, estratégico y comercial, nos da un ámbito privilegiado de interlocución política, un enorme mercado y un nicho de oportunidad único entre los países latinoamericanos<sup>6</sup> pues se trata del nexo más competitivo entre un país latinoamericano y la UE. Sin embargo, es claro que no se le ha aprovechado a plenitud.

El comercio entre México y Europa (la UE significa la inmensa mayoría de ese comercio) es importante y supera los 65 mil millones de dólares en 2016. Europa también es un

<sup>6</sup> Brasil es el único otro socio estratégico y Chile el otro signatario de un Acuerdo Comercial de última generación, pero solo México mantiene ambas condiciones.

importante inversionista en México. Lo que convierte a esa región en nuestro tercer socio comercial, después de EUA y China. México exporta minerales, combustibles, equipo de transporte, equipos eléctricos y de electrónica. La UE nos exporta también equipo de transporte, autopartes, maquinaria. Esto es, una gran parte del intercambio tiene que ver con la integración de cadenas de oferta industriales, principalmente automotriz y más recientemente, de aviación. El saldo es claramente deficitario a México por 25 mil millones de dólares. En otras palabras, es un comercio importante y estratégico, donde México tiene amplio espacio para mejorar su balance comercial. Justamente, ese es parte del actual reto en la renegociación del TLCUEM en curso. Los acuerdos con la UE incluyen aspectos tan sensibles como importantes en materia de derechos humanos, desarrollo sustentable y se impulsa ahora una mayor atención a la cooperación en materia de seguridad.

Con el Reino Unido los lazos son importantes, es un país de gran proyección internacional, potencia nuclear y miembro permanente del Consejo de Seguridad; se trata también del 6º socio comercial y el 5º inversionista europeo en México.<sup>7</sup> Sería muy conveniente que, tras el Brexit, se pueda mantener el nivel de relación y el régimen preferencial de comercio e inversiones; específicamente que permanezca un Acuerdo de Libre Comercio. En el mismo sentido, se tienen que estrechar lazos con los pocos países europeos, que no forman parte de la UE, principalmente con la Federación Rusa, también puerta de entrada a la Asia Central<sup>8</sup>.

#### Asia del Este

Es claro que el centro gravitacional de la economía y el poder político global se

<sup>7</sup> El comercio alcanzó 5,360 millones de dólares y la inversión del Reino Unido en México ascendió a 10,142 mdd en 2016 (Secretaría de Economía (SE), 2017).

<sup>8</sup> Sería recomendable abrir una embajada en el país más grande de Asia Central que ya abrió Embajada en México, Kazajstán. País de abundantes recursos energéticos y "bisagra" entre Rusia, Asia Central y China.

está trasladando a Asia del Este y muy particularmente a China. Por fortuna, México ha hecho avances notables en sus nexos con Asia del Este (o Asia Pacífico) en las pasadas tres décadas. Pero no debe perderse el ímpetu hacia la región en general<sup>9</sup> y, por otro, es correcto concentrar esfuerzos cada vez más con China, país sin duda más importante, pero de ninguna manera el único que estratégicamente nos interesa.

### Japón y la República de Corea:

Japón es, ya un socio maduro y muy importante para México. El TLC con Japón, llamado Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) ha sido claramente exitoso y ha contribuido a que Japón se convierta en nuestro tercer socio comercial en el mundo, justo después de EUA y China.

Más de mil empresas japonesas están presentes en México y el comercio casi se duplicó en solo 5 años, llegando ya a 21 mil millones de dólares en 2016. México exporta partes automotrices, vinculadas a las cadenas de valor del sector automotriz. Es claro que el sector automotriz de Japón apostó por México como una de sus grandes plataformas de producción automotriz en el mundo. Existen ya 14 vuelos semanales directos entre los dos países. Esta relación debe madurar aún más en los ámbitos culturales, turísticos y políticos.

Pero con Corea se ha perdido cierto ímpetu. Es cierto que somos el socio económico y político primordial de Corea con América Latina y que hay un gran número de empresas coreanas operando en México, pero la gran mayoría son pequeñas empresas de comercio al menudeo. La planta de KIA en Nuevo León es una importante excepción y se suma a la formidable plataforma automotriz asiática. Desde su planta en Nuevo León, se exportará a 65 países.

Urge dar más vitalidad y contenido a la

<sup>9</sup> Esto incluye, desde luego a Taiwán y China, importante actor comercial y tecnológico que aquí no desarrollamos, para concentrarnos en la República Popular China (RPC).

Asociación Estratégica entre los dos países y avanzar en la formulación de un TLC, más ahora que el Tratado Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) está virtualmente cancelado. México podría convertirse en un gran exportador de alimentos y bebidas y generar una mayor integración en las cadenas de autopartes, etc. Por fortuna, por fin se logró la conectividad aérea directa entre Seúl y México (vía Monterrey).

### China

China es el país de mayor población y la segunda economía del mundo.<sup>10</sup> Sin duda, con los EUA forma ya el núcleo del poder global, tanto militar como económico: China, además, acumula poder rápidamente y se expresa cada vez más en capacidades tecnológicas, militares y en los más diversos foros globales. La India, sin duda de creciente relevancia, ocupa todavía un distante cuarto lugar, sobre todo si consideramos a la UE todavía como una unidad económica y hasta cierto punto política. Es claro pues que es con China con quien México puede realmente hacer la diferencia en materia de su diversificación política y comercial internacional. Después de los EUA y Centroamérica, China deberá ser nuestra relación principal. Hay que transformar nuestra visión sobre ese país y considerarla más una oportunidad que una amenaza.

También con China, la relación bilateral ha experimentado un claro crecimiento a lo largo de 45 años de relaciones diplomáticas. Sin embargo, los nexos, sobre todo los de inversión y comercio, se encuentran muy lejos de su potencial y mayor simetría. Se trata ya, con mucho, de nuestro segundo socio comercial<sup>11</sup>. De China importamos, sobre todo, bienes intermedios (75%) y bienes de capital (10%) lo que abona a la idea estratégica de una gran complementariedad industrial en el futuro

<sup>10</sup> Medida su economía por PPP, es quizá ya la mayor del mundo.

<sup>11</sup> En el año 2016 el comercio bilateral superaba los 72 mmd, con un enorme déficit para México de alrededor de 60 mmd.

muy próximo. La estrategia de México debe correr por el amplio andamiaje institucional ya desarrollado, a partir de la Asociación Estratégica Integral (2013)<sup>12</sup> y centrarse en tres prioridades:

i) Fomento de las exportaciones mexicanas; ii) atracción de inversiones de China (sobre todo aquellas con mayor contenido tecnológico y, iii) aumentar el nivel de diálogo político a varios niveles de interlocución, pero sobre todo a nivel de Jefes de Estado. Esto debe incluir más cooperación en los foros multilaterales.

Es claro que la estrategia comercial (y de inversiones) de México difiere mucho de la de otros países latinoamericanos, basadas en abundantes exportaciones de bienes primarios (*commodities*) y atracción de inversiones, justamente para asegurar a China el abasto de minerales, metales, energéticos y productos agrícolas sin procesar. Con México el comercio y la inversión crecen más lento, pero por el carril de exportar bienes manufacturados con mayor contenido tecnológico y alimentos procesados.

En lo referente al fomento de exportaciones, se debe empezar por profundizar el ya promisorio arranque de las exportaciones del sector agropecuario y alimenticio<sup>13</sup>. También existen algunas inversiones mexicanas en este sector, que apoyan el fomento de exportaciones.<sup>14</sup>

El turismo es un área de gran potencial que se debe atender, y fomentar al unísono con el conjunto de países de Asia del Este en mente.

Si bien las inversiones chinas en México han sido mínimas, hay signos promisorios, sobre todo en relación a la cadena de oferta automotriz-autopartes y de productos electrónicos. Se deben aprovechar los fondos de inversión que ya se han establecido para atraer y fomentar inversiones de modo

12 Tales como la Comisión Binacional Permanente y los grupos de "alto nivel" públicos y privados, etc.: el Grupo de Alto Nivel (GAN), el Grupo de Alto Nivel sobre Inversiones (GANI) y el Grupo de Alto Nivel sobre Economía (GANE).

13 El aguacate, el tequila, la cerveza, los arándanos y otras frutas; las exportaciones de cárnicos, sobre todo de cerdo, tienen un gran potencial de conjunto.

14 Como Bimbo y Maseca

bilateral, muy particularmente en materia de infraestructura y desarrollo energético.

En relación a elevar el perfil del diálogo geopolítico con China, México debe privilegiar las coincidencias en materias cruciales de orden multilateral como el combate al cambio climático (Acuerdos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de París 2015 (COP21)). México debería considerar profundizar una alianza con China en materia de cambio climático y otras áreas vinculadas al medio ambiente y el desarrollo de energías limpias. Asimismo, trabajar juntos en diversos foros multilaterales, desde la reforma de la ONU, hasta acercar posiciones en temas y foros multilaterales.

China no ha contribuido a la fragmentación de América Latina en norte y sur, etc. Sino que ha expresado su interés en tratar con el conjunto de América Latina a través de la CELAC a través de un sistema de "Cumbres". México debe aprovechar esa oportunidad, para ejercer liderazgo y dar fuerza a la CELAC, en sano contrapeso a la sudamericanización de la región. Concretamente, más allá de las circunstancias en los EUA, pero también considerando las políticas de la actual administración norteamericana, México deberá tomar en cuenta con China, de modo favorable, las siguientes opciones:

1) Considerar positivamente la membresía de México en el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura (AIBB, por sus siglas en inglés) y, eventualmente, también en el 'Nuevo Banco de Desarrollo'<sup>15</sup>.

2) Participar en la vasta iniciativa de inversión e infraestructura de China y Asia Central conocida como La Franja y la Ruta, y que otros identifican como la "nueva" Ruta de la Seda.

3) Atraer inversión china en industrias y proyectos energéticos 'limpios', específicamente dirigidos a las Zonas Económicas Especiales (ZEE) que se desarrollarán en algunos estados, notablemente aquellos de la zona del Pacífico,

15 Originalmente, el Banco de los BRICS

y que geográficamente interesen más a las relaciones China-México.

### Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA)

México ha tenido una relación quizá más importante en términos bilaterales con los diez países miembros de la ANSEA.<sup>16</sup> Se trata de una asociación de países de desarrollo y población semejante al de América Latina. Tienen entre ellos un acuerdo de Libre Comercio y relaciones estratégicas con el resto de Asia del Este, con India y Rusia. México debe estar presente en sus iniciativas multilaterales y sus mecanismos de diálogo político. La relación con Indonesia es la más estratégica y permite un saludable contrapeso al BRICS.

Por cierto, merece la pena mencionar que debería valer el viejo nexo de México (entonces Nueva España) con Las Filipinas y aún con el resto de la región. Esa primera e incipiente globalización, donde la plata mexicana fue la moneda de varias naciones, unió por primera vez a Asia del Pacífico, no solo a las Filipinas sino con nuestra nación. Esto habla de la conveniencia de que los nexos culturales y sobre todo la enseñanza del español de México deba ser considerada como un prioridad, sobre todo, más no únicamente en el caso de las Filipinas, país con claras afinidades a nosotros<sup>17</sup> y 102 millones de habitantes.

#### *4) India: sentar las bases para una relación crucial para el futuro próximo*

India es ya la tercera economía del mundo (medida por paridades de compra) y pronto será el país más poblado, superando a China

antes del cercano 2030; será, además, un país mucho más joven. Sin duda India, con China y los EUA serán las tres grandes potencias a partir de mediados de siglo. México debe anticipar esta realidad de gran contenido estratégico, pues vista de ese modo, nuestra relación aún tiene mucho camino por recorrer. El comercio bilateral y las inversiones son una fracción del que tenemos con China<sup>18</sup>. Más de 60 compañías indias invierten en México y algunas mexicanas han incursionado con gran éxito en un mercado que ya se abre al consumo masivo<sup>19</sup>. Pero, India es también una potencia tecnológica mundial y podría ser un formidable competidor (o socio) en el sector estratégico automotriz y de autopartes. Asimismo, en industrias tales como las biotecnologías, energía no convencional, químicas, medicamentos, entre otras.

La relación política bilateral es sólida y auspiciosa. México fue el primer país latinoamericano en reconocer a la India Independiente (1950). Se han enviado muy distinguidos embajadores y no han faltado importantes visitas de Estado, empezando por la temprana y pionera visita de Nehru a México en 1961. Durante la Guerra fría los dos países cooperaron intensamente y fueron líderes en los foros del mundo en desarrollo, así como en la cooperación sur-sur. Esta magnífica asociación fue perdiendo ímpetu alrededor de los años 1990. Ahora Brasil, no México ocupa el lugar privilegiado en América Latina en la relación con India (BRICS, India, Brasil y Sudáfrica (IBSA), etc.). Se debe pues avanzar mucho en todos los frentes y retomar una asociación más estratégica, intensa y significativa. Las bases están puestas. Por otro lado, hay que considerar que la India es la puerta al sur de Asia o si se quiere ser más puntual, al enorme subcontinente indio, que ya es ahora la región más poblada del planeta.

<sup>16</sup> Indonesia, Singapur, Filipinas, Malasia, Brunei, Vietnam, Laos, Cambodia, Tailandia y Myanmar.

<sup>17</sup> Los tres siglos de colonización española, se ejercieron mayoritariamente desde la Nueva España (téngase presente el Galeón de Manila) y le dejaron una rica y original cultura hispano asiática con claves mexicanas, presentes en su lengua, las artes, la gastronomía, la música y en su religión católica.

<sup>18</sup> El comercio bilateral ha crecido rápidamente y es deficitario para México. Ascende a una cifra modesta pero ya significativa de casi 6 mil millones de dólares (2016).

<sup>19</sup> Cinépolis y Kidzania son unos muy persuasivos ejemplos.

### 5) África: estar presente en su despegue hacia mediados del siglo XXI

Para México llegó la hora de tomar en serio a África. Se trata de un enorme continente de 54 naciones que en conjunto están creciendo y cambiando rápidamente. A pesar de sus zonas de conflicto, pobreza y otros graves problemas, es apreciable su claro avance en términos de estabilidad, algunos indicadores sociales (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2016), por lo menos en una mayoría de países y el crecimiento económico sostenido de la región lo demuestran.

La población de África, supera ya los 1,200 millones de habitantes y hoy es ya más poblada que toda América o que toda Europa. Como se encuentra en la fase temprana de su transición demográfica, su todavía muy rápido crecimiento poblacional hará no solo que siga siendo, con mucho, el continente más joven, sino que para el año 2050 contará con alrededor de 2,270 millones de habitantes; triplicando la población que entonces tendrá Europa y duplicando al continente americano. A esa tasa de crecimiento, corresponde una muy acelerada urbanización. Algunos países en particular tendrán poblaciones (y ciudades) muy grandes para mediano y largo plazo. Para el año 2050, Nigeria, que hoy tiene ya cerca de 180 millones de habitantes, tendrá poco más de 400 (entonces, más que el doble de México y su PIB habrá de superar holgadamente al nuestro<sup>20</sup>). Por su parte, Etiopía alcanzará 280 millones de habitantes y la República Democrática del Congo (RDC) 144. Varios países más, tendrán poblaciones de alrededor de los cien millones de habitantes.

Las economías de África están creciendo rápidamente, por encima de la media de los países en desarrollo: nunca antes había sucedido. Sus economías en conjunto duplican en dimensión a la de México.<sup>21</sup> Por otro lado, el continente africano tiene una extraordinaria dotación de recursos naturales, sobre todo de minerales, petróleo y tierras con aptitud

20 Por lo menos en términos de PPP.

21 El PIB medido por PPP a 2013.

productiva. Conviene reparar en el hecho de que el crecimiento no solo se explica por las exportaciones de petróleo, minerales y alimentos (sobre todo a China); también viene creciendo la inversión, el mercado interno y la productividad del trabajo. Muchos países tienen una política macroeconómica prudente y viven una estabilidad inédita. Todo esto habla de una creciente influencia de África en los asuntos mundiales y de grandes mercados de consumo en proceso de formación. México no puede quedar al margen.

México, en atención a sus intereses políticos, económicos y comerciales, tiene mucho que beneficiarse de una más intensa y diversificada relación con África. Contamos con apenas ocho embajadas<sup>22</sup> en la región. Hacia el año 2020 sería factible contar con por lo menos tres más y, hacia el año 2030 llegar aproximadamente a quince. Seguimos teniendo una escasa o mínima comunicación directa. Poco a poco esto debe cambiar e iniciar relaciones más amplias y de mayores intercambios también en lo cultural, la educación y otros sectores estratégicos, que aquí solo mencionamos.

En primer lugar, debemos reforzar las embajadas que tenemos, sobre todo las de Sudáfrica, Kenia, Nigeria y Etiopía. Estas embajadas se convertirían en una suerte de "ancla regional" hacia las grandes subregiones del continente: sur, este y occidente. La embajada en Etiopía sería el ancla en el 'Cuerno de África' y el nexo con la Unión Africana; faltaría una presencia en el centro de África<sup>23</sup>. Esto nos permitiría mayores vínculos con naciones adyacentes (y participar como observadores donde sea posible) en las organizaciones subregionales.

En segundo lugar, aconsejamos que México establezca una asociación Estratégica con la Unión Africana (UA)<sup>24</sup>, con sede en Adís

22 Marruecos, Argelia, Egipto, Kenia, Etiopía, Sudáfrica, Nigeria y (se incluye) Angola. (Brasil 32, Cuba 21 y Argentina 11).

23 Convendría explorar ya la conveniencia de abrir una pequeña Embajada en la República Democrática del Congo (RDC) que cuenta con casi 80 millones de habitantes.

24 Surge en 1999, en buena medida por inspiración de Mandela y en sustitución de la Organización de la Unidad Africana. Es la heredera directa de los movimientos

Abeba. Se trata de la principal organización multilateral del continente africano. Agrupa a todos los estados de África y aspira a una unidad supranacional con democracia y respeto a los derechos humanos. Tiene instrumentos vinculantes poderosos y efectivos e intenta construir una integración muy completa. La UA se ha ido convirtiendo en la voz de África en los foros globales. Su estructura es tal, que no sustituye sino apoya a las organizaciones sub-regionales del continente.

La UA mantiene una estrategia de vinculación global por medio de "asociaciones estratégicas" de cooperación (*partnerships*) con los principales países o esquemas de integración del mundo. De entre los mayores emergentes, solo falta México. Están desde luego, China, India, Corea del Sur, Turquía y Brasil, que en su estrategia sudamericanista y excluyente, forjó por su lado una asociación "Sudamérica-UA" (dejando fuera a México y al resto de América Latina)<sup>25</sup>.

### Principales líneas de cooperación:

Evidentemente, la cooperación entre México y África es altamente deseable y pertinente. Existen muchos campos de actividad donde México puede apoyar el desarrollo africano y también beneficiarse de dicho intercambio. Este tipo de cooperación, proyecta nítidamente el "poder suave" de México. La Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) proporciona la estructura y el *modus operandi* idóneo para dicha cooperación. En el caso de África, México será un aportador neto de cooperación, pero también la recibirá de África.<sup>26</sup> Se puede

---

panafricanistas tras la descolonización y las independencias nacionales de inicios de la década de los 60.

25 No es posible hacerlo en asociación con los países de la AP pues éstos participan en la asociación de Sudamérica, pero sí con Centroamérica y las Grandes Antillas. Sería deseable que, con el tiempo, se transformara en una asociación de toda América Latina, como debió ser desde un principio.

26 Brevemente, estos serían los principales campos de cooperación: Becas e intercambios educativos (universidades); Cooperación en materia de Ciencia y Tecnología; Cooperación en Minería, Petróleo y Energía; Cooperación en materia Biodiversidad (Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO)) Manejo de Áreas Naturales Protegidas y Jardines Botánicos;

trabajar tanto en la modalidad bilateral como regional (vía la UA y los múltiples organismos subregionales). También se hace relevante la cooperación triangular con los países con los que tenemos ya acuerdos al respecto.

### Las relaciones comerciales y de inversión

El comercio de México con África, si bien ha venido creciendo, es escaso, concentrado (África del Norte, Sudáfrica) y poco diversificado. Se acerca a los dos mil millones de dólares y viene siendo deficitario para México.

El desconocimiento de las oportunidades, las deficientes comunicaciones y condiciones de mercado son los principales obstáculos para una expansión franca y sostenida del comercio y la inversión. México tiene una clara ventaja en manufacturas y artículos de consumo final para las clases medias y populares<sup>27</sup>. Pero enfrenta una importante competencia con China, India y Brasil. Aun así, las oportunidades existen y son interesantes, sobre todo, se trata de mercados de consumidores jóvenes y en clara expansión.

### Norte de África y el Gran Medio Oriente

Se trata de un conjunto de países más amplio que los del mundo árabe, en el norte de África y la Península Arábiga. Es una zona compleja con múltiples conflictos y confrontaciones de tipo religioso, hoy sobre todo marcado por la guerra civil en Siria y el no resuelto

---

Turismo Ecológico (Manejo de Parques Nacionales y Turismo; Corredores Biológicos); Medicina y Salud Pública y cooperación en política socioeconómica, estadística y capacitación electoral.

27 Tales como: alimentos procesados, productos químicos, aceros, cemento (también inversión); asimismo, artículos electrodomésticos, automóviles y autopartes, vidrio, vacunas, medicamentos y equipos médicos, vestimenta, bisutería, cosméticos y calzado, entre otros. El rubro alimentos y bebidas también presenta oportunidades claras, tanto de comercio como de inversión. En materia de servicios existen claras oportunidades en el ramo de la construcción e ingeniería, infraestructura eléctrica, de agua y saneamiento (estrategia vía consorcios), equipamiento urbano e industria del entretenimiento -salas de cine, parques de juegos.

conflicto árabe israelí. México mantiene relaciones cordiales con la mayoría de esos países y le ha apostado a una atinada política de mesura y razonable distancia en relación a dichos conflictos. Más recientemente, se han abierto relaciones con los prósperos y pequeños países del Golfo Pérsico. Con Israel se tiene un TLC y es el país de la región con más inversiones en México. Irán y Turquía son dos muy importantes potencias en la región y con ambos existen relaciones fluidas. Con Turquía se tienen relaciones muy antiguas y de creciente cooperación e interés recíproco. Se comparte membresía en el grupo de países conocido como MIKTA<sup>28</sup>, que busca ser un contrapeso al BRICS. En general, la diplomacia y las relaciones mexicanas con esta zona son adecuadas y, salvo la necesidad de avanzar en los nexos estratégicos con Turquía y Egipto, la actual dinámica sirve bien a los intereses del país.

*Autor principal:  
Cassio Luiselli*



---

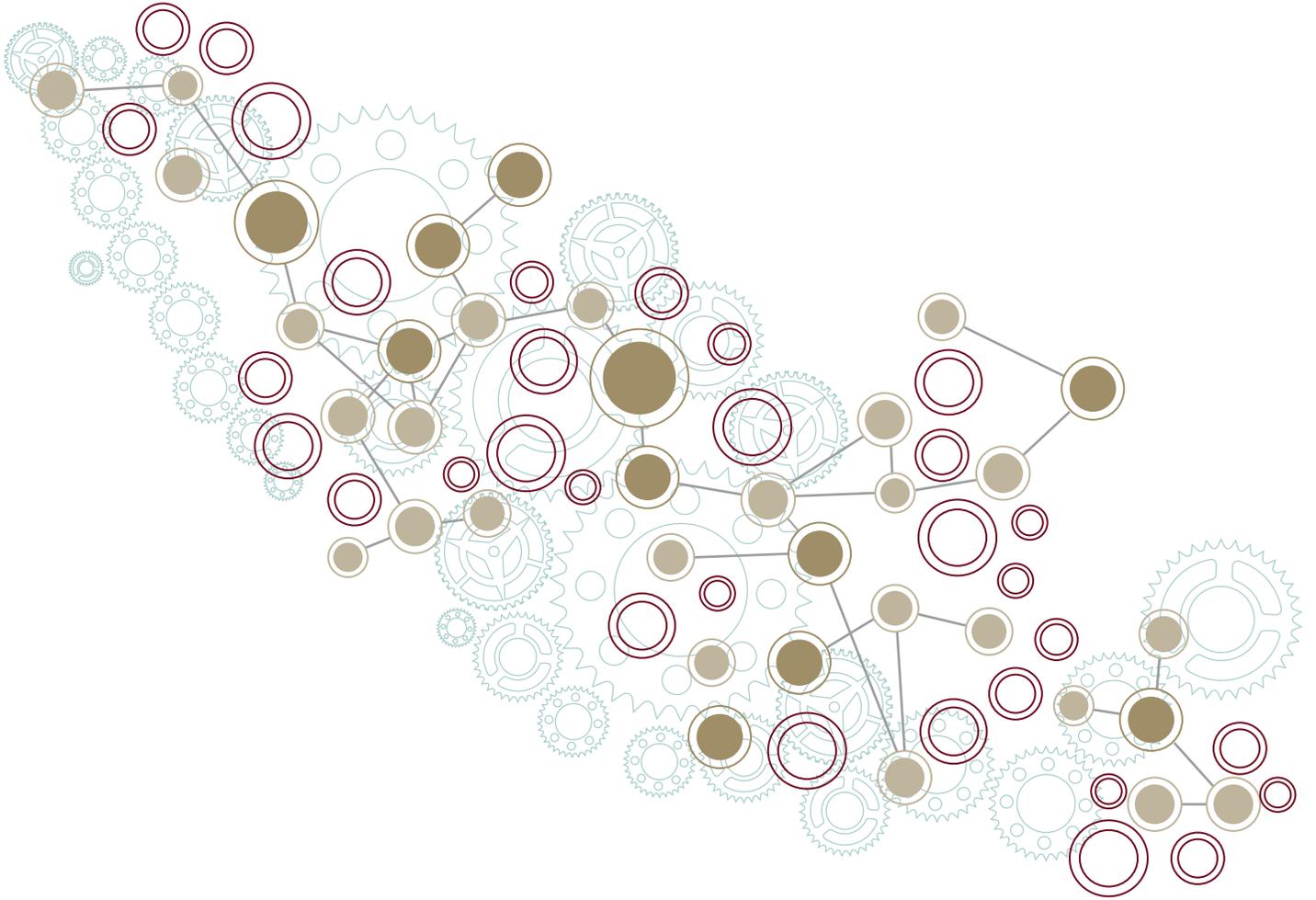
<sup>28</sup> MIKTA: formado por México, Indonesia, Corea del Sur, Turquía y Australia.

## Referencias

- Bank of England. (2 de noviembre de 2017). *Bank Rate increased to 0.50%*. Disponible en: <http://www.bankofengland.co.uk/publications/Pages/news/2017/007.aspx>
- BM. (junio, 2017). *Global Economic Prospects. A Fragile Recovery*. Washington: BM. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/26800/9781464810244.pdf>
- Bradsher, K. (1 de agosto de 2017). Trump Administration is said to open broad inquiry into China's trade practices. *The New York Times*. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2017/08/01/business/trump-china-trade-intellectual-property-section-301.html>
- Donnan, S. (12 de agosto de 2017). Trump set to launch first major trade action targeted at China. *Financial Times*. Disponible en: <https://www.ft.com/content/0e57be1c-7f84-11e7-a4ce-15b2513cb3ff>
- FMI. (julio, 2017). *World Economic Outlook Update—July 2017*, p.5. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2017/07/07/world-economic-outlook-update-july-2017>
- FMI. (octubre, 2017a). *World economic outlook*, p. 23. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2017/09/19/world-economic-outlook-october-2017>
- FMI. (octubre, 2017b). *WEO Database October 2017* [Archivo de datos]. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/02/weodata/index.aspx>
- Jack, S. (9 de agosto de 2017). The crisis: 10 years. *BBCNews*. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/business-40869369>
- Kritoeff, N. & Tankersley, J. (27 de octubre de 2017). U. S. Economy 3% Spurts Emboldens Tax Cut Supporters (and Critics). *The New York Times*. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2017/10/27/business/economy/economy-quarter-gdp.html>
- OCDE. (2017). *GDP long-term forecast (indicator)*. [Archivo de datos]. Disponible en: [http://www.oecd-ilibrary.org/economics/gdp-long-term-forecast/indicator/english\\_d927bc18-en](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/gdp-long-term-forecast/indicator/english_d927bc18-en)
- OCDE. (junio, 2017). *OECD Economic Outlook*, Vol. 2017, Issue 1. Paris: OCDE. Disponible en: [http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-economic-outlook-volume-2017-issue-1\\_eco\\_outlook-v2017-1-en#.WhyS\\_LbiZQI#page4](http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-economic-outlook-volume-2017-issue-1_eco_outlook-v2017-1-en#.WhyS_LbiZQI#page4)
- OIT. (2017). *World Employment and Social Outlook 2017*. Trends 2017. Disponible en: [http://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2017/WCMS\\_541211/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2017/WCMS_541211/lang--en/index.htm)
- OMC. (2017). *World Trade Statistical Review 2017*. Ginebra: OMC. Disponible en: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2017\\_e/wts17\\_toc\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2017_e/wts17_toc_e.htm)

- OMC. (2017a). World Trade Report 2017. *World Trade, technology and jobs*. Disponible en: [https://www.wto.org/english/res\\_e/publications\\_e/wtr17\\_e.htm](https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/wtr17_e.htm)
- PNUD. (2016). *Human Development Reports: Trends in the Human Development Index 1990-2015*. Disponible en: <http://hdr.undp.org/en/composite/trends>
- PWC. (2017). *World in 2050–Summary report. The Long View How will the global economic order change by 2050?*. Disponible en: <https://www.pwc.com/gx/en/world-2050/assets/pwc-world-in-2050-summary-report-feb-2017.pdf>
- Rogoff, K. (9 de agosto de 2017). Rising interest rates 'threaten global economy'. *BBC News*. Disponible en: <http://www.bbc.com/news/business-40880640>
- Schiavon, J. (2017). *La política exterior de México: estrategias de acción ante un mundo globalizado*. México: CIDE.
- SE. (2017). *Comercio Exterior / Información Estadística y Arancelaria*. Disponible en: <https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/comercio-exterior-informacion-estadistica-y-arancelaria?state=published>
- The Financial Times. (11 de agosto de 2017). Ten years on, the crisis leaves a dark legacy. *The Financial Times*. Disponible en: <https://www.ft.com/content/b17e197e-7e08-11e7-9108-edda0bcbc928>

# Informe del Desarrollo en México



## Propuestas estratégicas para el desarrollo 2019 - 2024



Propuestas estratégicas para el desarrollo 2019-2024 / Rolando Cordera Campos, Enrique Provencio Durazo (coordinadores).  
páginas. 280 (Colección informe del desarrollo en México).

ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7

ISBN de la obra: 978-607-30-0477-0

1. Desarrollo económico -- México -- Siglo XXI. 2. México -- Política económica -- Siglo XXI.  
3. México -- Condiciones económicas -- Siglo XXI. I. Cordera, Rolando, editor. II. Provencio Durazo, Enrique, editor. III. Serie.

Primera edición: 11 de abril de 2018

D.R. © 2018 Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, Delegación Coyoacán, c.p. 04510,  
Ciudad de México.

Coordinación de Humanidades  
[www.humanidades.unam.mx](http://www.humanidades.unam.mx)

ISBN de la colección: 978-607-02-9557-7  
ISBN de la obra: 978-607-30-0477-0

Programa Universitario de Estudios del Desarrollo  
Planta baja del antiguo edificio Unidad de Posgrado,  
costado sur de la Torre II Humanidades, campus central  
de Ciudad Universitaria, Ciudad de México, Coyoacán,  
04510  
[www.pued.unam.mx](http://www.pued.unam.mx)

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México  
Prohibida la reproducción parcial o total por cualquier medio, sin autorización escrita del titular de  
los derechos patrimoniales.  
Impreso y hecho en México.

## Créditos y reconocimientos

### Coordinadores

Rolando Cordera\*  
Enrique Provencio\*

### Autores

Rolando Cordera\*  
Mario Luis Fuentes\*  
Enrique Provencio\*  
Alejandro Mohar - Centro GEO.  
Alberto Carramiñana - Instituto Nacional de Astrofísica, Óptica y Electrónica.  
Armando Sánchez - Instituto de Investigaciones Económicas.  
Cassio Luiselli\*  
Ciro Murayama - Facultad de Economía de la UNAM.  
Curtis Huffman - Programa de Becas Posdoctorales en la UNAM, becario\*  
Delfino Vargas\*  
Enrique Del Val - Dirección General de Planeación de la UNAM.  
Fernando Cortés\*  
Francisco Javier Alejo - UNAM.  
Iliana Yaschine\*  
Israel Banegas\*  
Jacqueline Peschard - Seminario Universitario de Transparencia.  
Jesuswaldo Martínez - Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República.  
Jorge Eduardo Navarrete\*  
José Casar\*  
José Woldenberg - Facultad de Ciencias Políticas y Sociales.

Juan Carlos Moreno-Brid - Facultad de Economía de la UNAM.  
Julia Carabias - Facultad de Ciencias de la UNAM.  
Manuel Aguilera\*  
Margarita Flores - UNAM.  
Maritza Rosales - Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República.  
Mauricio de María y Campos - Centro de Estudios Económicos del COLMEX.  
Norma Samaniego - Grupo Nuevo Curso del Desarrollo de la UNAM.  
Olac Fuentes - UNAM.  
Ramón Carlos Torres\*  
Ricardo Becerra - Instituto de Estudios para la Transición Democrática.  
Ricardo Regules\*  
Rodolfo Ramírez - Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República.  
Sergio Carrera - Centro de Investigación e Innovación en Tecnologías de la Información y Comunicación.

### Colaboradores

Alejandro Burgos\*  
Cristina Hernández\*  
Omar Escalante\*  
Servando Valdés\*

### Diseño, edición, formación y corrección

Nayatzin Garrido\*

\*Programa Universitario de Estudios del Desarrollo

## Becarios

Carlos Amaya  
Claudia Herrera  
Erika Cruz  
Jocelyn Sánchez  
Juan de Dios De la Rosa  
Maleni Águila  
Rodrigo García

(UAM-X), Rocío Enríquez (ITESO), Rodrigo Flores (ITESO), Luis Huesca (CIAD), Silvia López (COLEF), Miguel López (Observatorio de Salarios IBERO), Gerardo Ordóñez (COLEF), José Manuel Rangel (IIS-UANL), Miguel Reyes (Observatorio de Salarios IBERO), Héctor Rubio (Acción Ciudadana Frente a la Pobreza) y Nancy Villanueva (CEDEI), cuyos comentarios escritos fueron considerados por los autores de este volumen. La responsabilidad final por los contenidos corresponde a los autores de los textos.

## Agradecimientos especiales a

Armando Sánchez Vargas, por las contribuciones con la aplicación de su modelo macroeconómico prospectivo. Los escenarios inerciales a 2024-2030 y otros ejercicios permitieron fundamentar diversas consideraciones clave de este Informe.

Francisco Gómez, por su atenta lectura y revisión de contenidos.

Enrique del Val, Director General de Planeación – UNAM.

Carlo Panico, por la lectura minuciosa y sugerencia a los textos iniciales de diversas colaboraciones.

A David Ibarra y Carlos Tello Macías, por sus aportaciones en el seminario realizado el 29 y 30 de agosto de 2017, en la Unidad Dr. Ignacio Chávez de la UNAM.

La Red Mexicana de Investigación en Política Social (REMIPSO), que discutió los textos preliminares en su XVII Seminario de Política Social, realizado en Guadalajara, Jal., los días 9 y 10 de noviembre de 2017 en el CUCSH de la Universidad de Guadalajara. Se agradece en particular a Israel Banegas, coordinador de REMIPSO, y a Enrique Valencia, anfitrión del XVII Seminario de Política Social. Se reconocen los comentarios específicos de los siguientes integrantes de REMIPSO: Jorge Arzate (FCPyS-UAEM), Miguel Bazdresch (ITESO), Joaquín Bracamontes (CIAD), Miguel Calderón (Observatorio de Salarios IBERO), Manuel Canto



## Contenido

Presentación .....	12
--------------------	----

### EJE I. DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

La desigualdad en el ingreso, un flagelo persistente .....	18
Redistribución, desigualdad y pobreza: ¿Qué podemos esperar de una nueva política de redistribución del ingreso? .....	27
Distribución funcional del ingreso .....	35

### EJE II. LA POBREZA EN EL MARCO DE LOS DERECHOS HUMANOS

El Desarrollo centrado en los Derechos Humanos .....	51
Políticas para la reducción de la pobreza monetaria .....	60
Propuestas estratégicas en alimentación .....	67
Una nueva política hacia la educación obligatoria .....	76
Decisiones estratégicas para la reforma de la seguridad social .....	82
Salud: equidad y desarrollo .....	94
La perspectiva demográfica .....	103

### EJE III. CRECIMIENTO INCLUSIVO Y SOSTENIDO

El reto macroeconómico: un crecimiento elevado, incluyente y sostenido .....	122
La trayectoria de bajo crecimiento de la economía mexicana al 2024 .....	128
Reforma hacendaria: para aprovechar el espacio fiscal y mejorar la gestión del gasto público .....	130
Decisiones de política pública para elevar la calidad del empleo .....	139
Recuperación gradual y sostenida de los salarios, partiendo del Salario Mínimo .....	155
Una nueva estrategia nacional para el desarrollo de la industria y los servicios de alto valor agregado y de la innovación para competir en la globalización .....	161
Ciencia, tecnología e innovación en las propuestas estratégicas para el desarrollo .....	166
Política digital, conectividad e información .....	173
Nueva ruralidad en México: territorios, instituciones y estrategias para incrementar la producción .....	182

#### EJE IV. DESARROLLO TERRITORIAL Y SUSTENTABILIDAD

Servicios ecosistémicos y desarrollo sustentable .....	200
Cambio climático y transición energética .....	207
Estrategia territorial y urbana .....	218
Una política nacional de alta intensidad para el desarrollo regional .....	231

#### EJE V. POLÍTICA Y GEOPOLÍTICA EN LAS RELACIONES GLOBALES DE MÉXICO

Entorno global e inserción internacional: Un decenio sin relieve y una perspectiva no auspiciosa .....	239
Política y geopolítica en las relaciones globales de México, con énfasis en Centroamérica y el Caribe .....	248

#### EJE VI. REFORMAS INSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO INCLUSIVO

La perspectiva de la democracia .....	264
Sistema nacional anticorrupción. Balance y desafíos .....	273
Gobierno Abierto .....	281
Planeación y gestión pública .....	285