

ESTUDIO RETROSPECTIVO Y PROSPECTIVO “REPÚBLICA DOMINICANA 2030”

PARTE II COHESIÓN SOCIAL.

Rolando Cordera Campos
Facultad de Economía, UNAM

Planteamiento y objetivos generales.

La pobreza, la desigualdad extrema y la exclusión social son obstáculos para el desarrollo en su sentido más amplio, no solo por sus efectos sobre las condiciones de vida de la población, sino porque condicionan la magnitud y la sustentabilidad del crecimiento económico. Las estrategias de crecimiento basadas en enclaves ligados al sector externo y a la satisfacción de las necesidades de un sector muy reducido de la población han demostrado sus limitaciones para poder detonar procesos de crecimiento económico alto y sostenido, en la medida en que la distribución inequitativa del ingreso, los altos niveles de pobreza y la baja calificación del capital humano generan un círculo vicioso que impide consolidar el mercado interno, aumentar la productividad económica y agudizan la vulnerabilidad ante choques externos. El combate a la desigualdad genera en cambio un reparto más equitativo del ingreso y las oportunidades que generan a su vez un círculo virtuoso que favorece el crecimiento económico sobre bases más firmes. En el largo plazo, la cohesión social es un factor importante de estabilidad política que genera condiciones más favorables para el crecimiento.

La experiencia reciente de América Latina señala que la cohesión social es un factor importante para impulsar el crecimiento económico y fortalecer la estabilidad política. Además, resulta indudable que es una variable decisiva para elevar la calidad de la democracia. Sin embargo, no todas las estrategias de crecimiento económico generan desarrollo humano y fortalecen la cohesión social. Estos son objetivos que solo pueden alcanzarse cuando existe una batería de políticas públicas que complementan al crecimiento económico y al desarrollo de los mercados y corrigen sus fallas, de tal forma que generan opciones de inclusión a los agentes que son excluidos por el sistema económico o que se encuentran en desventaja para progresar dentro del mismo. Es por estas razones que en esta parte del estudio se analizarán las condiciones necesarias para que las políticas públicas se tornen en herramientas efectivas de promoción del desarrollo humano y la cohesión social en la República Dominicana, así como reflexionar sobre el tipo de arreglos institucionales que se requieren para que la política pública se diseñe en torno a objetivos explícitos de reconstrucción del tejido social.

El documento constará de tres partes. Un primer apartado que dará cuenta del estado actual de los principales indicadores sociales de la República Dominicana, con base en la información disponible. En esta parte del estudio se intentará ofrecer un panorama lo más completo posible de la cuestión social en el sentido más amplio de la expresión, estableciendo las comparaciones necesarias con otros países de la región para ubicar mejor a la República Dominicana en el contexto latinoamericano. La información se descompondrá básicamente en tres tipos de indicadores: indicadores de pobreza, de

concentración del ingreso y de desarrollo humano. La segunda parte analizará las políticas sociales y los arreglos institucionales que actualmente las determinan, sus alcances y limitaciones y el grado de avance que presenta el país en el cumplimiento de las metas del milenio. Se tratará de hacer un primer balance de la política social actual y de su grado de adecuación con la estrategia general de desarrollo del país.

La tercera parte analiza las condiciones y posibilidades de articular una estrategia nacional de largo plazo que fortalezca la cohesión social en un contexto de crecimiento económico y mejora de la calidad de la democracia dominicana, de tal forma que se genere un círculo virtuoso que refuerce el desarrollo económico, político y social de la República Dominicana. La viabilidad de esta estrategia de fortalecimiento de la cohesión social en el largo plazo, es inseparable de una mayor capacidad recaudatoria por parte del Estado, que a su vez requerirá de una legitimidad política que permita internalizar los costos que conlleva todo esfuerzo recaudatorio adicional. El resultado final será un documento que permita ofrecer una visión general de la problemática social de la República Dominicana, una evaluación de sus políticas sociales y proponga una estrategia de complementariedad entre políticas económicas y sociales encaminadas a garantizar un desarrollo de largo plazo que de mayor fortaleza a la democracia dominicana.

Contenido

1. Pobreza, inequidad y exclusión social en la República Dominicana : estado actual del conocimiento sobre el desarrollo humano del país.
 - 1.1 Indicadores de desarrollo humano.
 - 1.2 Encuestas de ingreso y gasto de los hogares.
 - 1.3 Otras fuentes de conocimiento e información.
2. Pobreza, inequidad y exclusión social en la República Dominicana: análisis de los dispositivos institucionales e instrumentos de política para combatirlos.
 - 2.1 Tendencias, herramientas y recursos de la política social dominicana en el último decenio.
 - 2.2 Los objetivos del milenio: grado de avance y cumplimiento de metas.
 - 2.3 Políticas directas e indirectas de redistribución del ingreso e inclusión social.
3. Condiciones y posibilidades de una estrategia nacional de largo plazo para la cohesión social.
 - 3.1 Articulación nacional de las políticas públicas en torno a objetivos explícitos de reducción de la pobreza, inclusión y cohesión social.
 - a) Naturaleza transversal de la política social.
 - b) Coordinación de políticas y programas.
 - c) Marco legislativo y normativo.
 - 3.2 Ejes estratégicos de la política social y definición de metas de corto, mediano y largo plazo.
 - a) Eje político (institucionalidad democrática, fortalecimiento de los vínculos sociales y comunitarios, equidad, redes de solidaridad, etétera.)
 - b) Eje económico (crecimiento económico, desarrollo de factores que incrementan la productividad, aumento sostenible del empleo remunerativo, calificación de la fuerza de trabajo, acceso a servicios básicos)

c) Eje social (reglas de distribución *ex ante* de la riqueza: normas laborales y sociales, sistemas de protección social ante la vejez, la enfermedad y el desempleo, negociación colectiva; sistema impositivo; combate de la desigualdad horizontal, como la discriminación de género o de raza; educación y salud, programas focalizados de reducción de la pobreza extrema, etcétera)